



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ - ПЛЕВЕН



УТВЪРДИЛ:

НОНА КАРАДЖОВА
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Съгласувано с:

ЕВДОКИЯ МАНЕВА
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР

ПЛАН

за контролната дейност на РИОСВ Плевен през 2013 г.

инж. Рени Атанасова
Директор на РИОСВ Плевен



Съгласували:
Ганя Христова
Директор на дирекция „ПОС“

Началник на отдел „ККД“:

Съдържание

Текстова част (попълва се съгласно инструкцията за изготвяне на Годишен план за контролната дейност на РИОСВ)

1. Обхват на плана
 - 1.1. Период от време и географска област
 - 1.2. Задачи, компетенции и задължения на РИОСВ
 - 1.3. Национални политики, приоритети и законодателство
 - 1.4. Организационна структура – обхват
2. Околна среда, дейности и инсталации
 - 2.1. Състояние на околната среда - екологични проблеми в района
 - 2.2. Контролирани дейности
 - 2.2.1. Въздействие върху околната среда и изпълнение
 - 2.2.2. Съответствие със законодателството
 - 2.3. Контролирани инсталации
 - 2.3.1. Въздействие върху околната среда и изпълнение
 - 2.3.2. Съответствието със законодателството
3. Изпълнение на плана за преходната година
 - 3.1. Общите и специфични цели, които е трябвало да постигнем
 - 3.2. Изходна информация и резултати
 - 3.3. Оценка
4. Планирано изпълнение за годината
 - 4.1. Приоритети
 - 4.2. Общи и специфични цели
 - 4.3. Процедури за планови и извънпланови проверки
 - 4.4. Процедури за координиране с други контролни органи
 - 4.5. Процедури за преглед на този план

Приложения : Таблична част (таблици във формат Excel)

1. Регистри на обектите за контрол
 - 1.1. Регистър на всички обекти, подлежащи на контрол и проверки от РИОСВ
 - 1.2. Списък на планираните обекти за контрол през 2013 г.
2. Планирани проверки по компоненти и фактори на околната среда
 - 2.1. Въздух
 - 2.2. Води
 - 2.3. Почви
 - 2.4. Управление на отпадъците
 - 2.5. Защитени територии, защитени зони, биологично разнообразие и генетично модифицирани организми
 - 2.6. Контрол по предотвратяване на промишлено замърсяване
 - 2.7. Комплексни проверки

1. ОБХВАТ НА ПЛАНА

1.1. Период от време и географска област

Настоящият план обхваща периода от **01.01.2013 г. до 31.12.2013 г.**

Териториалният обхват на РИОСВ – Плевен включва:

- **Територия – 8 785 км²**
- **2 области – Плевенска и Ловешка**
- **19 общини**
- **250 населени места**
- **Население – 411 174 жители.**

РИОСВ – Плевен контролира географска територия с изключително разнообразен релеф. За Плевенска област е характерен хълмисто-равнинен, преминаващ в южните и югозападни части в изразен хълмист релеф, дълбоко разчленен от широки долини на реките Искър, Вит и Осъм. Релефът е подходящ е за развитие на земеделие (зърнени и технически култури, лозя, зеленчуци), благоприятен е и за изграждане на техническата инфраструктура и развитие на населените места. Две трети от територията на Ловешка област е с планински релеф, част – полупланински, и съвсем малка част – равнинен релеф. През Ловешка област преминават реките Осъм, Вит, Златна Панега, Видима. Разнообразието на релефа е предпоставка и за изключително голямото разнообразие на ландшафта. Например горските ресурси в Плевенска област са незначителни (малки по площ) и без особено стопанско значение, но много на брой, мозаечно разпръснати сред обработваеми земи, което ги прави леснодостъпни. За Ловешка област – в Средна Стара планина и Предбалкана преобладават широколистни едновидови и смесени гори от бук, дъб и др. с висококачествена дървесина. Горите имат важно екологично значение, като в последните години натискът върху тях се е увеличил значително, с оглед на тяхното стопанско и рекреационно значение.

На територията на РИОСВ – Плевен има **102 защитени територии**, обявени по смисъла на Закона за защитените територии, в т.ч.:

- 2 резервата (“Китка” и “Милка” - острови в р. Дунав, в района на гр. Белене);
- 1 поддържан резерват (“Персински блата”, остров Белене, р. Дунав);
- 1 природен парк (“Персина”, разположен в земл. на гр. Белене, гр. Никопол, с. Драгаш Войвода, обл. Плевен, гр. Свищов и с. Ореш, обл. В. Търново);
- 1 Национален парк (част от територията на РИОСВ – Плевен попада в обхвата на НП “Централен балкан”);
- 38 природни забележителности;
- 59 защитени местности.

Защитени територии в Плевенска област има в землищата на 44 населени места. Най-голямата защитена територия в Плевенска област е Природен парк “Персина”, който е на територията на три общини: Никопол, Белене и Свищов (с обща площ 21762.2 ха). Обявяването му цели съхранение и възстановяване на крайдунавски влажни зони. Най-важният тип екосистеми в парка са заливаеми крайдунавски гори и вътрешни блата. За опазването на тези хабитати са обявени редица защитени територии (2 резервата и 1 поддържан резерват). Парка включва островна група, обявено за важно Рамсарско място, което е най-голямото по площ в България – 6898 ха.

Защитени територии в Ловешка област има в землищата на 33 населени места. В южната част на Ловешка област попада част от Национален парк Централен Балкан (с обща площ 71669.5 ха), който е създаден за опазване на уникални, саморегулиращи се планински екосистеми, със специфично видово разнообразие.

В обхвата на РИОСВ – Плевен попадат общо **35 защитени зони** (33), в т.ч.:

33 по чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Закона за биологичното разнообразие (20 бр.);

33 по чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от Закона за биологичното разнообразие (15 бр.).

На територията на РИОСВ – Плевен на контрол подлежат около 1400 обекта, в които се осъществява производствена, добивна, търговска и други дейности. Преобладаващата част от тези обекти (80 – 90 %) е разположена в големите градове, които са и областни или общински центрове (Плевен, Ловеч, Червен бряг, Троян, Тетевен, др.). Промислените обекти са ситуирани в обособени за целта промишлени зони, отстоящи на достатъчно отстояние от жилищни зони и други обекти подлежащи на здравна защита.

По отношение на устройственото планиране следва да се отбележи, че след 2004 г. само отделни населени места (най-вече областни или общински центрове) имат изготвени подробни или общи устройствени планове (ОУП).

Климатът на Плевенска област е умереноконтинентален, със средни температури: -2°C, -3°C (януари) и 23°C (юли). Налице е голяма средногодишна амплитуда. Ветровете са преобладаващо западни, често се срещат северни и североизточни. Южните ветрове пролет предизвикват бързо снеготопене и оттам наводнения. За района на гр. Плевен преобладаващият вятър е западен – с годишна честота 34,7 %, следван от източния – 19,8 %. Северозападните ветрове са с годишна честота 12 %. Тихото време в годишен аспект е 32.6 %. Средномесечната скорост на вятъра е между 1.6 и 2.5 m/s, а средногодишната е 1.9 m/s. Максималната честота на приземната термична инверсия е през есенно-зимен сезон. Промислената зона на гр. Плевен е ситуирана северно и североизточно от жилищните зони, което означава че преобладаващите ветрове са извън границите на гр. Плевен и други населени места, което е пример за удачно устройствено планиране, макар и от 1968 г. Основно проблемите с осигуряване качеството на атмосферния въздух в гр. Плевен (замърсяване с фини прахови частици) произтичат от отоплението в битовия сектор и транспорта.

Ловешка област е в пресечната точка на Балкана и Дунавската равнина, с континентален климат и с планински климат (в районите с по-голяма надморска височина). За района на гр. Ловеч повтаряемостта на ветровете от юг-югозапад и юг е от 12.3 до 19.8 %, а от североизток от 10.9 до 19.8 %. Средната скорост за посоката юг е между 1.5 и 3.0 m/s, а от югозапад между 2.4 и 4.2 m/s. Подобни са съотношенията и при посоката североизток. Към местните ветрове следва да се отбележи фьонът, който в северните склонове на планините има вертикална компонента (падащ вятър), характерен със силни турбуленции и рязко падане на влажността на въздуха. При тези условия е лесно да се формира пренос на замърсители от юг на север. Периодите с температурни инверсии са средно средно 206 дни годишно. Промислената зона на гр. Ловеч е ситуирана северно и североизточно от жилищна зона, по поречието на р. Осъм. Основно проблемите с осигуряване качеството на атмосферния въздух в гр. Ловеч са от отоплението в битовия сектор и транспорта.

За района на РИОСВ – Плевен има и един случай в района на гр. Никопол, на трансгранично замърсяване на атмосферния въздух с емисии на амоняк. Територията на община Никопол е оградена от варовикови възвишения на запад и юг, отворена е на север североизток към Дунавския бряг. Климатът на гр. Никопол умерено-континентален. Разположението в близост до реките създава условия за мъгли, температурни инверсии и

безветрие. Преобладаващите ветрове са ориентирани запад – северозапад – изток (по поречието на р. Дунав). Тихото време е между 45% и 59,1%. Средногодишната стойност на вятъра е сравнително ниска 1,3 m/sec, което спомага за натрупване и задържане на емисии, в т.ч. на фини прахови частици. В района има условия за образуване на инверсии.

1.2. Задачи, компетенции и задължения на РИОСВ

Регионална инспекция по околната среда и водите, гр. Плевен е административна структура към Министъра на околната среда и водите, имаща за цел да осигури провеждането на държавната политика по опазване на околната среда на регионално равнище.

Функциите, компетентостта, задачите и задълженията на Регионална инспекция – Плевен са регламентирани в Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околна среда и водите (посл. изм. и доп., бр. 58 от 31.07.2012 г., в сила от 1.08.2012 г.) Дейността на РИОСВ се осъществява с помощта на администрация, която е обща и специализирана и е организирана в три дирекции.

В рамките на действащата в страната нормативна уредба по опазване на околната среда, РИОСВ – Плевен има компетенции по отношение на:

1. опазване на въздуха, водите и почвите от замърсяване и увреждане;
2. предотвратяване и ограничаване на промишленото замърсяване;
3. екологосъобразно управление на отпадъците;
4. управление на опасни химични вещества и смеси и предотвратяване на големи аварии с опасни вещества;
5. опазване на околната среда от въздействието на шума и други вредни физични фактори;
6. опазване на елементите на Националната екологична мрежа, биологичното разнообразие и генетично модифицирани организми, както и устойчивото използване на биологични ресурси;
7. подготовка и предоставяне на информация за включване в публични регистри и централизирани база данни на МОСВ и ИАОС, поддържане на локални бази данни във връзка със състоянието на околната среда;
8. подпомагане разработването на общински програми за опазване на околната среда чрез участие на експерти и предоставяне на информация, осъществяване на контрол по изпълнението на предвидените мерки, включително в програмите за управление на дейностите по отпадъците и в програмите за намаляване на нивата на замърсителите в атмосферния въздух;
9. процедуриране по ЕО и ОВОС и/или по оценка за съвместимостта (ОС) с предмета и целите на опазване на защитените зони; организация на процеса на участие на обществеността при вземане на решения в областта на околната среда.

При провеждане на своята дейност РИОСВ – Плевен има регулиращи, информационни и контролни функции. При осъществяване на функциите си РИОСВ – Плевен изпълнява задачи произтичащи от законовите и подзаконовите нормативни актове.

1.3. Национални политики, приоритети и законодателство

През 2012 г. настъпиха съществени промени в действащата нормативна уредба по опазване на околната среда, засягащи политиките в областта на управление на отпадъците, комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването, химикали, процедурите по ЕО, ОВОС и ОСВ на нови инвестиционни предложения, планове и програми.

Приет бе Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на **Закона за опазване на околната среда (ЗООС)**. По отношение **Глава шеста на ЗООС**, направените промени в Приложение № 1 доведоха до **децентрализиране** на процедурите по ОВОС (Оценка на въздействието върху околната среда). Министерството на околната среда и водите е компетентен орган по процедури по ОВОС за инвестиционни предложения съгласно приложение № 1, разработени изключително или предимно за развитие и изпитване на нови методи или продукти и които няма да действат повече от две години; за всички случаи на предположения за значително въздействие върху околната среда на територията на друга държава или държави; за инвестиционни предложения, техни разширения или изменения, които са разположени на или засягат пряко територия на резервати, национални паркове и поддържани резервати - защитени територии по реда на Закона за защитените територии; инвестиционни предложения, техни разширения или изменения, които са определени като обекти с национално значение с акт на Министерския съвет. Във всички останали случаи, компетентен орган по процедурите по ОВОС е съответната РИОСВ. Бяха извършени промени и в съответните подзаконовни документи – наредби по ЕО и по ОВОС, както и съответните промени в Наредбата за ОС към Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), във връзка със съвместяването на процедурите по ЗООС и по ЗБР. Някои от промените са съществени, като например въвеждане за краен документ – решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС (да не се извърши ОВОС), на срок от 5 години, след което ако не е започнала реализация на ИП, решението губи правно действие. Осигурен бе по-голям достъп на обществеността – доказване на обществен интерес и по отношение на процедурите за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС. Въведени бяха допълнителни критерии за прекратяване на процедури с цел намаляване времето за производство, когато възложителите не спазват сроковете за отделните етапи за процедиране, съгласно дадените им указания от компетентния орган. В Тарифата за таксите, които се събират в системата на МОСВ, бяха намалени размерите на таксите за процедурите по реда на ЗООС и по ЗБР, които се съвместяват в една процедура. С оглед интегриране на политиката по околна среда в другите секторни политики са направени и съответните промени в Закона за устройство на територията (ЗУТ) и други специални закони по които се одобряват новите инвестиционни предложения, планове, програми и проекти.

Във връзка с измененията по глава шеста от ЗООС е необходимо да бъдат проверени издадените решения преди 2008 г. Необходимо е да се прекратят и преписки от 2010, 2011 и 2012 г., по които възложителите не са предприели по-нататъшни действия съгласно дадените им указания.

Промените в **Раздел първи на Глава седма** (“Предотвратяване на големи аварии”) на ЗООС са свързани с облекчаване и децентрализиране на регулаторните режими за предотвратяване на големи аварии с опасни вещества, както и оптимизиране на органите, участващи в осъществяването на контрола на операторите. Новите разпоредби предвиждат - отмяна на съществуващия разрешителен режим по чл.104 от ЗООС за предприятия с нисък рисков потенциал и въвеждане на уведомителен режим към РИОСВ, участие на РИОСВ в процедурата по оценка на документацията, както и промени свързани с провеждане на контрола и оптимизация на броя на органите, които съгласуват и извършват контрол по издадените от министъра разрешителни по чл.104, ал.1 и решения по чл.116д, ал.1 от ЗООС.

Промените, които се въвеждат в **Раздел втори, Глава седма** “Комплексни разрешителни” на ЗИД на ЗООС са:

- Разширяването на обхвата на Приложение №4 от ЗООС, чрез включването на нови дейности;

- Отпадане на доброволния режим за издаване на комплексни разрешителни по реда на чл.117, ал.3;
- Определянето на най-добри налични техники - въвежда се прилагането на заключенията за най-добри налични техники, одобрени с Решения на Европейската комисия, като се определят обстоятелствата, при които тези решения могат да не се прилагат;
- Изискванията при окончателно закриване на дейността, операторът да извърши всички необходими дейности за да възстанови почвата на площадката до нивото на замърсяване преди започване на работа на инсталацията;
- Въвеждане от Директивата на понятието „екологична инспекция“ и въвеждане на изменения в глава „Контрол“ на ЗООС.

Във връзка с промените на Глава седма, Раздел втори на ЗООС е изменена и допълнена Наредбата за условията и реда за издаване на комплексни разрешителни (ДВ, бр. 69 от 11.09.2012 г., в сила от 11.09.2012 г), с която се въвеждат нови условия и ред за издаване, преразглеждане, изменение, актуализиране и отменяне на КР, ред и начин за определяне на НДНТ, за отчитане на емисиите на вредни вещества и условията за мониторинг по чл. 123, ал.1, т.4 и 7 от ЗООС.

Изменения има и в **Закон за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси** (ЗЗВВХВС, ДВ, бр. 10/2000 г., изм. и доп., бр. 84 /2012 г.) – във връзка с ограничаването на употребата на опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (ЕЕО) с цел защита на човешкото здраве и на околната среда, включително екологосъобразно оползотворяване и обезвреждане на отпадъците от ЕЕО и свързаните с това задължения на икономическите оператори на ЕЕО, чийто контрол се осъществява от Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Изпълнителната агенция по лекарствата.

През 2012 г влезе в сила нов **Закон за управление на отпадъците** (ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г. Със закона се въвеждат промени в разрешителния и регистрационния режим за дейности с отпадъци, отпада лицензиране на търговската дейност с отпадъци от черни и цветни метали. Лицата, при чиято дейност се образуват отпадъци и притежателите на отпадъци нямат задължения за разработване на програми за управление на дейностите по отпадъци. Разширяват се задълженията и отговорностите на производителя и на лицата извършващи дейности с отпадъци. Въвеждат се понятия страничен продукт и край на отпадъка. С новия ЗУО се облекчава бизнеса, ограничава се нерегламентираното третиране на отпадъците, насърчава се разделното събиране както и спазване йерархията при управление на отпадъците- предотвратяване, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на отпадъците, обезвреждане.

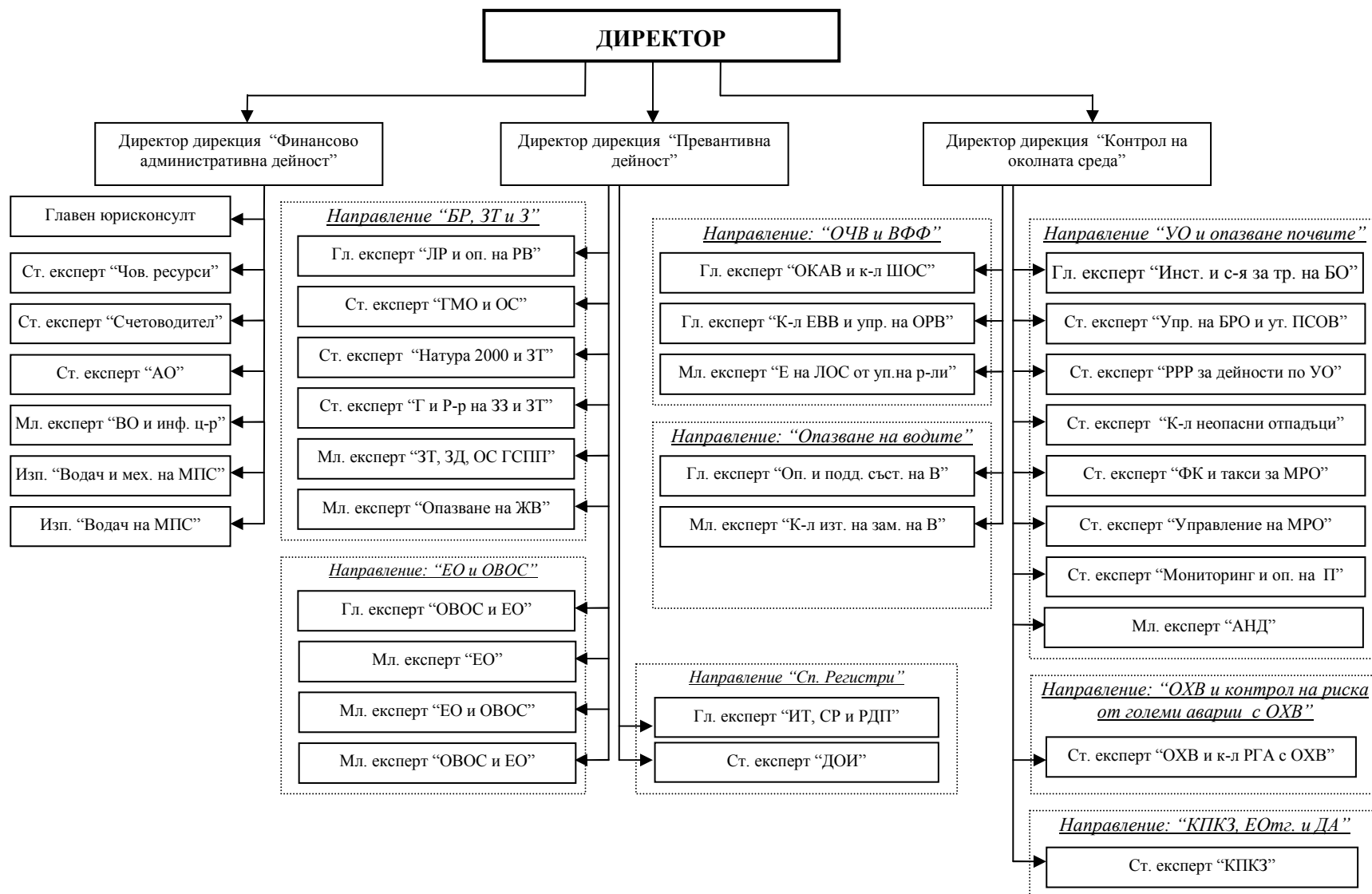
Съгласно Националната програма за управление на дейностите по отпадъците 2009 –2013 г. в Република България (НПУДО) основен приоритет е изграждането на система от съоръжения, осигуряваща екологосъобразното обезвреждане на цялото количество битови отпадъци, генерирани в страната. Ангажиментът е поет от страната ни с оглед прилагане на изискванията на Директива 1999/31/ЕО. Приоритетна ос 2 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци” на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.” (ОПОС) е насочена към постигане на съответствие с изискванията на Директивата.

Във връзка с изпълнение на изискванията бяха създадени регионални сдружения на общините на основание ЗУО, с цел реализация на мерки и проекти за регионално управление на отпадъците, включващи изграждането на необходимите нови регионални съоръжения за обезвреждане на битови и други неопасни отпадъци. В определения срок,

пред управляващия орган на ОП “Околна среда” бяха представени проектите “Подготовка на мерки за управление на отпадъците” за трите региона на територията контролирана от РИОСВ – Плевен.

През 2012г усилията на Регионалните сдружения бяха насочени към отстраняване забележките към проектните предложения, с оглед окончателното им одобряване по процедурата за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по приоритетна ос 2 „Подобряване и развитие на инфраструктурата за третиране на отпадъци”. В резултат на това до края на годината бяха подписани договорите между ОП “Околна среда” и Регионалните сдружения за трите региона: Луковит, Левски и Плевен.

1.4. Организационна структура – обхват



2. Околна среда, дейности и инсталации.

2.1. Състояние на околната среда - екологични проблеми в района.

Подсистемите на Националната система за екологичен мониторинг (НАСЕМ) на МОСВ следят за състоянието на околната среда на територията на РИОСВ – Плевен, по отношение на:

- мониторинг на атмосферния въздух;
- мониторинг на почвите;
- радиологичен мониторинг;
- мониторинг на шумовото замърсяване в околната среда.

В РИОСВ е въведена контролно информационна система за емисии във въздуха и състоянието на отпадъчните води. Извършва се още:

- мониторинг на биологичното разнообразие;
- мониторинг на защитените територии и зони.

През 2012 г. нивата на основните показатели, характеризиращи качеството на атмосферния въздух, са под установените норми, с изключение на показател ФПЧ₁₀. Регистрираните през 2012 г. превишения на праговите стойности на средноденоношната норма за ФПЧ₁₀ са: за гр. Плевен – 101 бр., за гр. Ловеч – 83 бр., за гр. Никопол – 89 бр. Превишенията имат ясно изразен сезонен характер и се дължат основно на употреба на твърди горива за отопление в бита, в съчетание с неблагоприятни за разсейването на емисиите метеорологични условия, както и на високите регионални фонове нива.

На територията на РИОСВ – Плевен, задължение за разработване на програми по чл. 27, ал. 1 от ЗЧАВ имат кметовете на общините Плевен, Никопол и Ловеч. В останалите райони, в които качеството на въздуха не е нарушено, общините предприемат мерки за запазване на КАВ, чрез изпълнение на програми за опазване на околната среда (по чл. 79 от Закона за опазване на околната среда), спазване на разпоредбите и изискванията на действащото екологично законодателство.

РИОСВ Плевен, съвместно с РЛ Плевен провежда мониторинг на отпадъчни води от обекти, формиращи емисии на приоритетни и приоритетно опасни вещества и специфични замърсители. Ежегодно списъците на обектите се актуализират и утвърждават от Министъра на околната среда и водите. Резултатите от изпитване на отпадъчни води от обектите, подлежащи на задължителен контрол се въвеждат в Информационната система за разрешителни и мониторинг при управление на водите.

В района на РИОСВ Плевен работят три пречиствателни станции за отпадъчни води - ПСОВ Плевен, ПСОВ Ловеч и ПСОВ Троян. ПСОВ на град Ловеч е въведена в експлоатация в началото на 2010 г., а през 2011 г. започва работа биологичното стъпало на ПСОВ Троян. През годините се наблюдава тенденция за подобряване състоянието на р. Осъм в горното и средно течение. В края на 2012 г. е въведена в експлоатация ПСОВ с.Тодоричене, общ.Луковит. Завършено е строителството и предстои въвеждане в експлоатация на ПСОВ с.Петревене, ПСОВ с.Румянцево, ПСОВ с.Торос, общ.Луковит и ПСОВ с.Шипково, общ.Троян. В строителство са ПСОВ с.Гложене, общ.Тетевен и пречиствателна станция за отпадъчни води от Софарма АД, завод с.Врабево.

Основен проблем при опазване на водите в района на инспекцията са:

- Неизградените канализационни системи (канализационни мрежи с ПСОВ) на населени места с над 10000 еж – Тетевен, Левски, Луковит, Червен бряг, Кнежа и Белене, които заустват непречистени отпадъчни води в повърхностни водни обекти;

- Неизградени или лошо работещи пречиствателни съоръжения за отпадъчни води от предприятия на хранителната промишленост: млеко-, месопреработвателни, консервни предприятия и др.

Програмата за мониторинг по компонент почвите се осъществява на три нива. Първо ниво: анализ за тежки метали, РАН, РСВ и хлорорганични пестициди, второ ниво: контрол и опазване на почвите от засоляване и от вкисляване. Определянето на пунктовете за мониторинг и контрола на лабораторните анализи се осъществяват от Изпълнителната агенция по околна среда към МОСВ. Констатирано е, че съдържанието на тежки метали РАН, РСВ и хлорорганични пестициди в почвата е под максимално допустимите концентрации (МДК), определени с Наредба № 3 от 1 август за допустимо съдържание на вредни вещества в почвата, а по отношение на засоляването и вкисляването в пунктовете за мониторинг не е констатирано превишаване спрямо базовите показатели. По почвен мониторинг - трето ниво, който касае локални почвени замърсявания, се отнасят складовете за съхранение на негодни и излезли от употреба продукти за растителна защита (ПРЗ). Част от ПРЗ се съхраняват в централизирани складове и контейнери тип Б-Б куб, които са ремонтирани или закупени със средства от ПУДООС, а останалите количества ПРЗ са в съществуващите стари складове. Ежегодно се извършват съвместни проверки с представители на други институции.

На територията на РИОСВ Плевен основните проблеми, касаещи управление на отпадъците, могат да се обобщят както следва:

- Все още не са изградени регионалните съоръжения за обезвреждане на цялото количество битови отпадъци, генерирани от общините;
- Липсват достатъчен брой инсталации за предварително третиране на отпадъците, подлежащи на депониране, в т.ч и инсталации за третиране на биоотпадъци;
- Системите за разделно събиране на МРО не са достатъчно ефективни за постигане на целите;
- Няма достатъчен брой действащи съоръжения и инсталации за рециклиране на производствени и опасни отпадци и разделно събрани фракции от битовите отпадъци;
- Значителна част от складовете за съхранение на негодни и с изтекъл срок на годност продукти за растителна защита (ПРЗ) са в лошо състояние, което е предпоставка за замърсяване на почви и води. Повечето от тези складове са с неизяснена собственост (разположени са в имоти на държавен поземлен фонд, липсват документи от ликвидационни съвети), други са на кооперации в ликвидация и на частни лица.

2.2 Контролирани дейности

На територията, контролирана от РИОСВ – Плевен, се проверяват приоритетно във връзка със степента на риска за увреждане или замърсяване на околната среда следните категории обекти и дейности:

По компонент въздух:

- Циментови заводи – 1 бр.;
- Заводи за производство на амбалажно стъкло – 1 бр.;
- Инсталации за производство на асфалтови смеси – 6 бр.;
- Инсталации за екстракция на растителни масла – 2 бр.;
- Инсталации за производство на фармацевтични продукти – 2 бр.;
- Горивни инсталации с мощност над 10 MW и/или с превишени НДЕ – 6 бр.;
- Дейности във връзка с производство на дървени въглища – 6 бр.

По компонент води:

- Емитери на приоритетни и приоритетно опасни вещества – 5 бр.;
- Емитери на специфични замърсители и/или други вещества – 40 бр.;
- Агломерации с изградени селищни ПСОВ – 5 бр.;
- Агломерации без изградени селищни ПСОВ - 10 бр.;
- Други – 22 бр.

По компонент почви:

- Обекти за съхранение на негодни и излезли от употреба продукти за растителна защита (ПРЗ) – 8 бр.;
- Обекти за добив на нефт и газ – 5 бр.;
- Обекти за добив на инертни материали от динамичните запаси – 8 бр.;
- Животновъдни обекти – 13 бр.;

По фактор отпадъци:

- Депа за битови отпадъци – 17 бр.;
- Обекти, подлежащи на разрешителен режим – 236 бр.;
- Обекти, подлежащи на контрол по отношение на изпълнение на изискванията на Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки – 90 бр.;

По фактор опасни химически вещества:

- Обекти, съхраняващи големи количества ОХВ – 45 бр.;
- Обекти, класифицирани с висок и нисък риск поенциал по Глава седма, раздел I от ЗООС – 6 бр.

Посочените обекти и дейности са включени за текущ контрол.

2.2.2. Съответствие със законодателството

При осъществяване на контрол през 2012 г., основните несъответствия могат да се класифицират както следва:

- неизпълнени условия, поставени в решения, разрешителни или регистрационни документи;
- превишения на приложимите емисионни норми;
- непроведен в срок собствен мониторинг;
- неспазени срокове за представяне на отчети, доклади, справки и др. нормативно регламентирана информация;
- неизпълнени в срок предписания.

За несъответствията на нарушителите са съставени 83 бр. АУАН, издадени са 76 бр. НП на обща стойност 241 756, 66 лв. и са наложени 28 бр. санкции по чл. 69 от ЗООС.

2.3. Контролирани инсталации

Контролът по опазване чистотата на атмосферния въздух за спазване на приложимите норми за допустими емисии, обхваща около 150 обекта и инсталации с над 370 неподвижни източници на емисии. От тях през 2012 г. са проверени на място 124 бр. обекти с неподвижни източници, в това число 2 обекта с 12 източници, които извършват собствени непрекъснати измервания (СНИ). Осъществява се контрол и върху 25 инсталации с източници на емисии, за които са издадени комплексни разрешителни. В това число влизат и 1 голяма горивна инсталация (по Наредба № 10 от 2003 г.) с топлинна мощност над 500 MW.

Във връзка с прилагането на Наредба № 16 от 1999 г. се контролират 167 обекта (в т. ч. бензиностанции и петролни бази).

По Наредба № 7 от 2003 г. се контролират 77 инсталации, осъществяващи дейности с употреба на летливи органични съединения (ЛОС) в обхвата на наредбата, от които 16 инсталации са с надпрагова годишна консумация на органични разтворители. По Наредбата по чл. 11а от Закона за чистотата на атмосферния въздух се контролират над 100 обекта с производство, търговия или употреба на определени бои, лакове и авторепаратурни продукти, съдържащи органични разтворители.

По контрол и управление на веществата, които нарушават озоновия слой, във връзка с Наредба за установяване на мерки по прилагане на Регламент (ЕО) № 1005/2009 г. относно вещества, които нарушават озоновия слой и по контрол на някои флуорирани парникови газове, във връзка с Наредба за установяване на мерки по прилагане на Регламент (ЕО) № 842/2006 г. относно някои флуорирани парникови газове се контролират общо 151 обекта с над 925 инсталации използващи вещества, които нарушават озоновия слой и флуорирани парникови газове и 36 оператора, които използват тези вещества в своята сервизна и дистрибуторска дейност.

Контролът по опазване на водите включва проверка на обекти, които с отпадъчните си води изпускат приоритетни и приоритетно опасни вещества, специфични замърсители и други вещества, които могат да променят основни параметри характеризиращи водното тяло. През 2012 година контролираните обекти са 106 броя, от които – 74 обекта с разрешителни за заустване, 5 без разрешително за заустване, 25 са с комплексни разрешителни. Проведен е контрол по изпълнение на условията в издадените разрешителни по реда на ЗВ и ЗООС.

РИОСВ – Плевен извършва контрол по условията на издадени от Министъра на околната среда и водите и Изпълнителния директор на Изпълнителната Агенция по околна среда комплексни разрешителни, на общо 25 обекта (инсталации), по чл.117, ал.1 от Закона за опазване на околната среда. През изтеклата 2012г., на територията на РИОСВ – Плевен има отменени с решение на Изпълнителния директор на Изпълнителната Агенция по околна среда 3 комплексни разрешителни и издадени 4 нови разрешителни . Общият брой на обектите с комплексни разрешителни за 2013г е 26 бр. Честотата на проверките е направена след анализ на изпълнение на условията в комплексните разрешителни и системна оценка на риска за околната среда. Проверките на инсталациите, в обхвата на Приложение № 4 за контролираната от РИОСВ – Плевен територия, се извършват съгласно “Процедура за реда и начина за извършване на контролна дейност от експерти на РИОСВ”.

План-списък на инсталациите с издадени комплексни разрешителни
 Територия: области Плевенска и Ловешка

№ по ред	Наименование на фирмата седалище и адрес на управление	Наименование на обект, населено място, дейност	№ на комплексно разрешително	Системна оценка на риска за околната среда							Риск		Честота на проверка		Забележка
				въздух	шум	води	отпадъци	почви	химикали	условия в КР	висок	нисък	всяка година	веднъж на три години	
1	“Рафинерия Плама” АД, гр.Кърджали, ул"Републиканска"№46	“Рафинерия Плама” АД, гр.Плевен,Рафинерия за минерални масла и газове	КР №21/2004г.	3	3	2	1	2	2	3		х		х	Инсталацията не работи
2	”Топлофикация Плевен” ЕАД, Източна индустриална зона № 128, гр. Плевен	“Топлофикация – Плевен” ЕАД, гр. Плевен, Горивна инсталация с номинална топлинна мощност 466 MW	КР№35-Н0/2007г.	1	2	2	2		2	1	х		х		
3	“Елмаз” ООД, с. Баховица, обл. Ловеч	“Елмаз” ООД, с. Баховица, обл. Ловеч, Инсталация за изработване на керамични продукти - тухли	КР №62/2005г.	3	3	3	3			3		х		х	Инсталацията не работи
4	“Винербергер” ЕООД, гр. София, ул “Св. Пимен Зографски”, № 4, Бизнес сграда 2, ет. 2, офис 1	“Винербергер” ЕООД, гр. Луковит, обл. Ловеч, Инсталация за изработване на керамични изделия - тухли	КР №83-Н1/2008г	2	2	3	2		3	3		х		х	
5	“Тера” АД, гр.Червен бряг,бул. „Европа“№2	“Тера” АД,гр.Червен бряг, обл. Плевен, Индустриална зона, Инсталация за изработване на керамични изделия чрез изпичане (тухли)	КР №87/2005г.	2	2	2	2		3	2	х		х		

№ по ред	Наименование на фирмата седалище и адрес на управление	Наименование на обект, населено място, дейност	№ на комплексно разрешително	Системна оценка на риска за околната среда							Риск		Честота на проверка		Забележка
				въздух	шум	води	отпадъци	почви	химикали	условия в КР	висок	нисък	всяка година	веднъж на три години	
6	“Златна Панега Цимент” АД, Зл.Панега , обл. Ловеч .	“Златна Панега Цимент” АД, с.Златна Панега, ул. “Шипка” №2, обл. Ловеч,Инсталация за производство на циментов клинкер	КР №76/2005г	1	2	2	1	1	1	1	х		х		
7	“Рубин” АД, Западна индустриална зона,гр. Плевен	“Рубин” АД, Западна индустриална зона,гр. Плевен,област Плевен,Инсталация за производство на амбалажно стъкло	КР №127/2006 г	1	2	3	1		2	1	х		х		
8	“Старткерамик” ООД област Велико Търново, община Павликени с. Михалци, ул. Четиридесет и седма № 7	“Старткерамик” ООД ,с. Александрово, обл.Ловеч,Инсталация за изработване на керамични продукти чрез изпичане - тухли	КР №132/2006 г.	3	3		3			2	х		х		
9	”Пилигрим 67” ЕООД,област Плевен, община Долна Митрополия с. Горна Митрополия	”Пилигрим 67” ЕООД,с.Г.Митрополия,обл. Плевен,Инсталация за интензивно отглеждане на птици	КР №174-Н0/2007г	3	3	3	2	2		2	х		х		
10	“Сърпрайз” ООД, гр.Кнежа, ул. Иван Бонов – Витан 15, област Плевен	“Сърпрайз” ООД, : гр. Плевен, Западна индустриална зона,обл.Плевен,Инсталация за производство на биодизел .	КР №232-Н0/2008г							3		х		х	Инсталацията не е изградена

№ по ред	Наименование на фирмата седалище и адрес на управление	Наименование на обект, населено място, дейност	№ на комплексно разрешително	Системна оценка на риска за околната среда							Риск		Честота на проверка		Забележка		
				въздух	шум	води	отпадъци	почви	химикали	условия в КР	висок	нисък	всяка година	веднъж на три години			
11	Екарисаж в гр. Угърчин, Национална Ветеринарномедицинска Сужба (НВМС), гр. София, бул. „П. Славейков“ № 15-А	Екарисаж в гр. Угърчин, обл. Ловеч, Инсталация за преработка на животински странични продукти, предназначени за човешка консумация	КР № 257-Н0/2008г.										3		х	х	Инсталацията не е изградена
12	“Българска Петролна Рафинерия” – ЕООД, гр. София, община Средец, ул. “Стефан Караджа” № 2	“Б П Р” ЕООД, с. Дисевица, местност “Вълова могила”, общ. Плевен, обл. Плевен, Рафинерия за атмосферна дестилация на нефт	КР № 246-Н0/2008г	2	3	3	3	3	3	3				х		х	
13	“Нора” АД, гр. Ловеч, ул. “Филип Тотю”, № 3	“Нора” АД, гр. Ловеч, обл. Ловеч, Инсталация за производство на метилови естери	КР № 354-Н0/2008г	3	3	3	3			3				х		х	Инсталацията не работи
14	“Агро 2006” ЕООД, Обл. Велико Търново, гр. Стражица, ул. „Хан Аспарух“ № 16	“Агро 2006” ЕООД, площадка с. Дисевица, м. Орлето, Общ. Плевен, обл. Плевен, Инсталация за интензивно отглеждане на свине	КР № 306-Н0/2008г				3							х		х	Инсталацията не работи
15	“Трояинвест” ООД, гр. Троян, ул. “Захари Стоянов” № 7, ет. 1	“Трояинвест” ООД, землището на село Баховица, общ. Ловеч, обл. Ловеч, Инсталация за интензивно отглеждане на свине	КР № 336-Н0/2008г	Дружеството е в производство по несъстоятелност											Инсталацията не работи		
16	“Троямекс” ООД, с. Дълбок Дол, общ. Троян	“Троямекс” ООД, с. Дълбок Дол, общ. Троян, обл. Ловеч, Инсталация за интензивно отглеждане на свине	КР № 323-Н0/2008г.	Дружеството е в производство по несъстоятелност											Инсталацията не работи		

№ по ред	Наименование на фирмата седалище и адрес на управление	Наименование на обект, населено място, дейност	№ на комплексно разрешително	Системна оценка на риска за околната среда							Риск		Честота на проверка		Забележка
				въздух	шум	води	отпадъци	почви	химикали	условия в КР	висок	нисък	всяка година	веднъж на три години	
17	“ВТПГ Консулт” ООД, гр. Велико Търново, бул. България № 25, офис 703	“ВТПГ Консулт” ООД, кер.ф-ка в с. Дерманци, общ.Луковит, обл. Ловеч, Инсталация за изработване на керамични продукти (тухли)	КР№276-Н0/2008г.	3	3	3	3			2	х		х		
18	Регионално депо, Община Плевен, гр.Плевен, Площад „Възраждане”, № 2	Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Плевен, Долна Митрополия, Долни Дъбник, Пордим, Искър и Гулянци, гр.Плевен, обл.Плевен	КР №304-Н0/2008г							3		х		х	Инсталацията не е изградена
19	Регионално депо гр. Ловеч, Община Ловеч, ул. “Търговска” № 22,	Регионално депо гр. Ловеч, Община Ловеч, ул. “Търговска” № 22,	КР №282-Н0/2008г	3	3	2	1	2		2	х		х		
20	Регионално депо гр.Троян, Община Троян, пл. “Възраждане” №1	Регионално депо гр.Троян обл. Ловеч, Регионално депо за неопасни отпадъци за общините Троян и Априлци	КР№265-Н0/2008г.	3	3	1	1			2	х		х		
21	“Славяна” АД, гр.Славяново, общ.Плевен	“Славяна” АД, гр.Славяново, общ.Плевен, Инсталация за интензивно отглеждане на птици	КР№140-Н1/2009г.	3	3	3	2	2		2	х		х		Инсталацията не работи
22	“Стар 7” ООД, гр. Плевен, ул. ”Иван Вазов” № 4, ет.3	“Стар 7” ООД, площадка гр.Пордим, обл.Плевен, Химическа инсталация за производство на основни органични химически вещества (биодизел)	КР№104-Н1/2010г.			3		3	3	3		х		х	Инсталацията не работи

№ по ред	Наименование на фирмата седалище и адрес на управление	Наименование на обект, населено място, дейност	№ на комплексно разрешително	Системна оценка на риска за околната среда							Риск		Честота на проверка		Забележка
				въздух	шум	води	отпадъци	почви	химикали	условия в КР	висок	нисък	всяка година	веднъж на три години	
23	"Джи Еф Еф "АД, Никопол, Индустриална зона, гр. Никопол	"Джи Еф Еф "АД, гр. Никопол, обл. Плевен, Промислена инсталация за производство на хартия	КР№430-Н0/2012г.			1	1		3	1	x		x		Ново КР - 2012
24	"Феникс инверс" ООД, гр. Ловеч, бул. „Освобождение“ № 10, площадка № 1, ПИ идентификатор 43952.519.203, гр. Ловеч, Община Ловеч	"Феникс инверс" ООД, площадка № 1, гр. Ловеч, обл. Ловеч, Инсталация за производство на алуминиеви сплави на блокчета от алуминиеви отпадъци (скрап)	КР№439-Н0/2012г.	2	2	3	1		2	1	x		x		Ново КР - 2012
25	"Полихим - СС" ЕООД, гр. София, 1616, ул. „Подграмада“ № 11г	"Полихим - СС" ЕООД, площадка гр. Луковит, Северозападна промишлена зона, ул. „Възраждане“ №139, обл. Ловеч, Инсталация за регенериране на отработени масла в количество над 10 тона/денонощие	КР№440-Н0/2012г.	1		2	1		1	1	x		x		Ново КР - 2012
26	"Петокладенци" ЕООД, гр. София 1164, бул. „Свети Наум“ № 66А;	„Петокладенци“ ЕООД, площадка с. Петокладенци, обл. Плевен, Инсталация за отглеждане на птици (бройлери)	КР№444-Н0/2012г.			2	1	2		1	x		x		Ново КР - 2012

РИОСВ – Плевен извършва контрол по условията на издадени от Министъра на околната среда и водите разрешителни по чл. 104 от ЗООС. Обектите с издадено разрешително по чл. 104, ал. 1 от ЗООС са 11бр., от които 3 - с висок рисков потенциал и 7 – с нисък рисков потенциал. През 2013 г. подлежащи на контрол са 6 бр. инсталации, с цел предотвратяване на големи аварии с опасни вещества и за ограничаване на последствията от тях.

На територията на РИОСВ – Плевен се контролират около 100 промишлени обекти с източници на шум в околната среда, в това число обектите с издадени комплексни разрешителни.

2.3.1. Въздействие върху околната среда и изпълнение

През 2012 г. са проведени 3 бр. задължителни (контролни) и 263 бр. собствени периодични измервания (СПИ) на емисии. В сравнение с 2011 г. относителният брой на превишенията бележи тенденция към слабо увеличение – с 7 %. Преобладават превишения на нормите за въглероден оксид и прах при изгаряне на дървесни отпадъци. Проблемни източници на емисии са асфалтосмесителите, поради което се контролират ежегодно.

През 2012 г. е проведен мониторинг на отпадъчни води от всички обекти (21 на брой), включени в утвърдения за 2012 г. списък на обектите.

Във връзка с прилагане Закона за управление на отпадъците (ЗУО) и подзаконовите нормативни актове към него през 2012 г. са извършени 690 проверки (в т.ч участие в 123 бр. комплексни проверки) и са дадени 522 бр. предписания за привеждане на дейностите по третиране на отпадъците в съответствие с екологичните стандарти. Проследява се движението на отпадъците – от генерирането им до оползотворяването или окончателното им обезвреждане.

➤ *Провеждане на контролна дейност по прилагане на Глава седма, Раздел I от Закона за опазване на околната среда “Предотвратяване на големи аварии”*

- Контрол по изпълнението на условията, определени в разрешителни по чл. 104, ал. 1 от ЗООС и по прилагането и спазването на системите за управление на мерките за безопасност, определени в докладите за предотвратяване на големи аварии;
- На територията на Плевенска и Ловешка област са издадени разрешителни по чл.104 от ЗООС на 11бр. обекта от които 8бр. класифицирани с „нисък” и 3 бр. с „висок” рисков потенциал. Контролираните инсталации са представени в справка 6.5 “Превантивна дейност”.

През 2013 г. ще се извършат проверки на 6 бр. инсталации, съгласно утвърден годишен план за контролна дейност през 2013 г. на комисията по чл. 157а от ЗООС (обектите са представени в табл. 6.5).

На територията на РИОСВ – Плевен инсталациите с издадени КР са 26 броя. През 2013г. ще се извършва проверка на 14 бр. обекта с издадени КР, посочени в Справка 6.4. Броят на предвидените проверки е определен въз основа на системната оценка на риска относно състоянието и дейността на всяка инсталация, получена в резултат на предходни проверки на място, доклади на оператори и извършената оценка на съответствие с изискванията на комплексното разрешително и законодателството. За системната оценка на риска са приложени критериите определени в чл.154а, ал.6 на ЗООС и са представени в таблица ”План – списък на инсталациите с издадени комплексни разрешителни” на т.2.3 от Плана.

2.3.2. Съответствие със законодателството

В резултат от провеждания през годините контрол, консултации с операторите, разяснителни и информационни кампании, както и налаганите глоби и санкции, може да се твърди, че почти всички оператори вече познават добре, прилагат и спазват изискванията на действащата нормативна уредба по опазване на околната среда и водите. Расте броя на фирмите, които въвеждат международни стандарти и системи за управление в областта на опазването на околната среда. Това говори за повишената активност и екологична отговорност на самите оператори.

В следствие на осъществения контрол и мониторинг на инсталациите/ съоръженията с издадени разрешителни по чл. 104 от ЗООС се установи, че операторите са въвели ефективна система за управление на мерките за безопасност. Постигнато е превантивно ограничаване на възможностите за възникване на аварии при работа с опасни химични вещества и предотвратяване на големи аварии.

През 2012 г. са извършени проверки на 10 бр. обекти по прилагането на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (ЗОПОЕЩ). Не са констатирани случаи на причинени екологични щети по смисъла на ЗОПОЕЩ, съответно не са издавани заповеди за прилагане на оздравителни мерки по чл. 29, ал. 6 и чл. 32, ал. 2 от ЗОПОЕЩ.

В резултат от провеждания през годините контрол на дейностите с издадени комплексни разрешителни на територията на РИОСВ – Плевен се наблюдава добро прилагане на всички подходящи мерки за предотвратяване на замърсяване чрез прилагане на избраните НДНТ за всяка инсталация, обхващащи въздействието на дейността върху всички компоненти и фактори на околната среда.

3. Изпълнение на плана за преходната (2012) година.

3.1. Общите и специфични цели, които е трябвало да постигнем

При отчитане на дейността за 2012 г., са набелязани следните насоки за подобряване работата на РИОСВ – Плевен през 2013 г.:

- Подобряване на информираността на операторите, общините и граждани и осъществяване на обратна връзка с тях, най-вече чрез web страницата на инспекцията, организиране на работни срещи, семинари и други;
- Улесняване на фирмите и гражданите чрез работата със система за комплексни административни услуги с електронни документи;
- Актуализация на списъка с контролираните обекти и прилагане на разрешителния режим за оператори, за които той се изисква по нормативната уредба;
- Подобряване на организацията и ефективността на извършваните проверки;
- Подобряване на работата с общините във връзка с изпълнение на общинските програми за опазване на околната среда;
- Повишаване на квалификацията и обучението на служителите на РИОСВ - Плевен чрез участие в семинари, работни срещи и други, организирани от МОСВ и други.

3.2. Изходна информация и резултати

През 2011 г. в системата на МОСВ е въведен комплексния подход по отношение контрола на обектите. Комплексните проверки по всички компоненти и фактори на околната среда са приоритетни, тъй като представят цялостната картина за екологичното състояние на

обекта и съкращават човешките и финансовите разходи на РИОСВ. През 2012 г. са планирани и извършени комплексни проверки на 25 броя обекти с комплексни разрешителни, на 34 бр. с решения по ОВОС, от които 32 бр. планови и 2 бр. извънредни, на 110 бр. комплексни проверки, от които 12 бр. - извънредни.

В плана за контролна дейност на РИОСВ – Плевен през 2012 г., е заложено извършването на планови проверки на 736 обекта за осъществяване на превантивен, текущ и последващ контрол по опазване на компонентите на околната среда и факторите, които им въздействат.

В края на 2012 г. е отчетено извършването на планови проверки на 732 обекта, което представлява 99.46 % изпълнение на плана. През отчетния период са извършени и 514 бр. извънредни проверки на 450 обекта. В това число влизат проверки по жалби и сигнали на граждани, във връзка с процедури по ОВОС за нови инвестиционни предложения, участие в държавни приемателни комисии за нови обекти, съвместни проверки с други държавни институции, проверки по ЗОПОЕЦ.

Разпределението на проверките за 2012 г. по компоненти и фактори е дадено в табл. 1, както следва:

Табл. 1. Изпълнение на плана за контролна дейност през 2012 г.

№	Извършени проверки	План за 2012 г.	Изпълнение план 2012 г.	Извънредни проверки 2012 г.
1	Комплексни разрешителни	25	25	5
2	Разрешителни по чл. 104 ЗООС	9	9	1
3	Въздух	182*	182*	59*
4	Води	93*	93*	63
5	Земи и почви	36*	36*	65
6	Управление на отпадъците	476*	476*	194
7	Химикали	70*	70*	8
8	Шум	13*	13*	5*
9	Биологично разнообразие	35	20	60
10	Защитени територии	11	10	12
11	Защитени зони	12	1	34
12	ЗЛР	17	16	4
13	Комплексни проверки по ОВОС и ЕО	32	32	2
14	Екологична отговорност по ЗОПОЕЦ	10	10	0

№	Извършени проверки	План за 2012 г.	Изпълнение план 2012 г.	Извънредни проверки 2012 г.
15	ГМО	8	8	0
	Комплексни проверки по КД	98	98	12

* В броя извършени проверки по направления са включени участията на експертите в комплексни проверки по контролната дейност.

3.3. Оценка

Поставените общи и специфични цели, във връзка с контролната и превантивна дейност като цяло са постигнати. Като са отчетени резултатите и анализа от извършените планови и извънредни проверки и на база промените в законодателство е изготвен плана за 2013 г.

4. Планирано изпълнение за годината (2013).

През 2013 г. планираме извършването на проверки общо на 725 обекта за осъществяване на превантивен, текущ и последващ контрол, във връзка с действащата нормативна уредба по опазване на околната среда.

Разпределението на проверките по дейности и направления за контрол, в това число по компоненти на околната среда и фактори, които им въздействат е дадено в таблица "Списък на обектите".

4.1. Приоритети

Определяните от РИОСВ Плевен приоритети за контролна дейност през 2013 г. се извърши след направен систематичен анализ на риска и предвид нормативните изисквания за извършване на контрол. Обектите, инсталациите и/или дейностите са групирани в три нива на риска - с „висок риск”, със „среден риск” и с „нисък риск”, посочени в sheet "Списък на обектите" в таблица 001_Registri+tablica.xls

Обектите са класифицирани въз основа на двата основни критерия за риск: въздействие върху компонентите и факторите на околната среда и предприетите мерки и дейности от операторите за намаляване на въздействието върху човешкото здраве и околната среда от дейността на обектите (съответствие със законодателството).

След обсъждане и систематичен анализ на риска на експертно ниво е изготвената обща оценка за всеки контролиран обект на територията на Плевенска и Ловешка област, в следствие на което е изготвен оптимален план за контролна дейност през 2013 г. като по фактори и компоненти е отчетено следното:

- Контрол върху неподвижни източници на емисии на замърсители в атмосферния въздух, за постигане спазване на нормите за допустими емисии

Изготвена е обобщена оценка на риска на всички обекти, подлежащи на контрол по компонент "въздух". С висока оценка на риска и планирани за ежегодна проверка, са оценени 61 бр. обекти, в т. число: обекти с комплексно разрешително, асфалтобази, обекти в обхвата на Наредба №7/2003 г. и обекти в обхвата на Програмата за мониторинг по Наредбата по чл. 11а от ЗЧАВ. Със среден риск – за контрол веджъж на 2 календарни години, са 57 обекта, останалите обекти са оценени като нискорискови.

- Контрол върху обекти с употреба на вещества, нарушаващи озоновия слой и флуорирани парникови газове;
- Анализ и оценка на качеството на атмосферния въздух (КАВ) и изпълнението на мерките, заложените в общинските програми за подобряване на КАВ в районите, в които то е нарушено – Община Плевен, Ловеч и Никопол (за показател ФПЧ10); запазване на КАВ в останалите райони;
- Контрол върху промишлени източници на шум в околната среда, с цел спазване на определените гранични стойности за нива на шум по границите на източниците и в местата на въздействие.

Изготвена е обобщена оценка на риска на всички промишлени източници на шум, подлежащи на контрол. Средна оценка на риска - за контрол веднъж на 2 календарни години, е дадена на 21 бр. обекти, в т. число: предприятия, разположени много близо до жилищни зони; обекти, срещу дейността на които е имало сигнали и жалби; обекти с комплексни разрешителни. Останалите промишлени източници на шум са оценени като нискорискови.

- Контрол на обекти, формиращи отпадъчни води и заустващи във водни обекти
Със Заповед №РД-936/18.12.2012 г. на Министъра на околната среда и водите е утвърден списък на обектите, формиращи отпадъчни води и заустващи във водни обекти за 2013 г. В него са включени 27 бр. обекти, от които: 11 бр. обекти – канализационни системи без пречиствателни станции и сезонно работещи предприятия подлежат на контрол веднъж годишно; 16 бр. обекти, от които 1 бр. с комплексно разрешително, подлежат на контрол 2 пъти годишно.

Веднъж годишно е предвиден контрол по изпълнение на условия в разрешителни за заустване на 44 бр. обекти и на инсталации с комплексни разрешителни – 11 бр.

Не е предвиден контрол на 9 бр. обекти с разрешителни за заустване, които са определени като нискорискови.

- Контрол по опазване на почвите от замърсяване

Изготвена е обобщена оценка на риска на всички обекти, подлежащи на контрол по компонент почви. Ще се проверява състоянието на обекти (централизиранни складове и площадки с ББ кубове) за съхранение на негодни и излезли от употреба продукти за растителна защита във връзка с изпълнение на програмата по почвен мониторинг – III ниво – локални почвени замърсявания (висок риск), обекти за добив на нефт и газ относно опазване на почвите от евентуално замърсяване с нефт и/или газ (среден риск), обекти за добив на инертни материали от динамичните запаси относно ползването на терени, необходими при дейността им (среден риск), животновъдни обекти за отглеждане на говеда във връзка със съхранението на формирания торови отпад съгласно добрите земеделски практики с цел недопускане замърсяване на почвата с пресен торов отпад, като обектите са взети от регистър на фермите за производство на краве мляко-I група, публикуван на страницата на Министерството на земеделието и храните (нисък риск).

По фактор “Отпадъци” е извършен анализ на база генерирани през 2011 г. отпадъци като количествата са взети от подадените от операторите – фирми и общини годишни отчети по Наредба № 9 (ДВ бр.95/2004). С “висок” риск са определени оператори, които генерират над 50 т/г. опасни отпадъци и/или над 1000 т/г. неопасни. Със “среден” риск са определени оператори, които генерират между 5 и 50 т/г. опасни отпадъци и/или от 100 до 1000 т/г. неопасни. При генериране на опасни отпадъци в количество до 5 т/г. и/или на неопасни – до 100 т/г. обектите са определени като попадащи в категория с “нисък” риск. Взети са предвид нормативните изисквания за извършване на контрол и са определени следните приоритети:

- Контрол във връзка със спазване изискванията и издаване на необходимите документи по новия Закон за управление на отпадъците дейности по третиране на отпадъци от черни и цветни метали, метални опаковки, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, негодни за употреба батерии и акумулатори и излезли от употреба моторни превозни средства;
- Контрол на лица, задължени по Наредбата за реда и размера за заплащане на продуктова такса в т.ч на лица, пускащи на пазара полимерни торбички;
- Контрол по изпълнение задълженията на юридическите лица свързани с разделното събиране на отпадъци;
- Контрол за екологосъобразна експлоатация на съществуващите депа за битови и други не опасни отпадъци, в т.ч. изпълнение изискванията на Закон за управление на отпадъците, касаещи акумулирането и разходването на средства за рекултивация на старите депа и изграждането на нови инсталации за предватително третиране на отпадъци;
- Контрол по чл.12 от Закон за управление на отпадъците, касаещ чистотата на пътната мрежа;
- Контрол по прилагане на Регламент REACH - регистрацията на химични вещества в самостоятелен вид, в смеси и в изделия по Регламента с краен срок 31 май 2013 година;
- Осъществяване на контрол относно пускането на пазара, вноса/износа и употребата на УОЗ вещества;
- Контрол по изпълнението на условията, определени в разрешителни по чл. 104, ал. 1 от ЗООС и по прилагането и спазването на системите за управление на мерките за безопасност, определени в докладите за предотвратяване на големи аварии;
- Подобряване на достъпа до информация и участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда;
- Повишаване на общественото съзнание, културата, образованието и формиране на нови модели на поведение на обществото щадящи околната среда и съдействащи за устойчивото развитие.

4.2. Общи и специфични цели (за РИОСВ)

Опазване чистотата на атмосферния въздух:

- Достигане на европейските норми за качество на атмосферния въздух (КАВ) върху територията на РИОСВ – Плевен
- Преглед на годишните отчети за изпълнението на актуализираните общински програми по чл. 27, ал. 1 от Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) за Община Плевен и Община Никопол и изготвената програма за Община Ловеч;
- Предлагане на допълнителни, заместващи или коригиращи мерки, при отклонения от заложените в програмите срокове и/или мерки от Плановите за действие към програмите по чл. 27, ал. 1 от ЗЧАВ;
- Участие в Програмните съвети за управление на КАВ и при необходимост – изискване на свикването им.
- Намаляване нивата на емисиите на вредни вещества (замърсители), изпускани в атмосферния въздух от обекти и дейности с неподвижни източници.
- Спазване от страна на операторите на нормите за допустими емисии по Наредба № 1 от 2005 г., по Наредба № 10 от 2003 г., по издадените Комплексни разрешителни;
- Спазване на нормите за допустими емисии на ЛОС в резултат от употребата на разтворители по Наредба № 7 от 2003 г. и Наредба по чл. 11а от ЗЧАВ;

- Спазване на изискванията за ограничаване емисиите на ЛОС при съхранение, товарене или разтоварване и превоз на бензини, по Наредба № 16 от 1999 г.
 - Прекратяване употребата на вещества, които нарушават озоновия слой и намаляване емисиите на флуорирани парникови газове
- Осъществяване на контрол върху употребата на продукти и съоръженията, използващи, съдържащи или изработени с вещества, които нарушават озоновия слой;
- Недопускане използването на веществата, които са забранени за употреба.

Опазване на водите:

- Устойчиво използване на водите чрез дългосрочно опазване на водните ресурси;
- Предотвратяване влошаването, както и опазване и подобряване състоянието на водите;
- Установяване и контрол на източниците на замърсяване.

Опазване на почвите:

- Устойчиво управление на земите и предотвратяване замърсяването на почвата, като основен компонент на околната среда.

Защитени територии и биологично разнообразие:

- контролиране дейността на собствениците или ползвателите на земи, гори и водни площи, в обхвата на Националната екологична мрежа;
- контрол на Билкозаготвителни пунктове, Складове за билки, Хладилни бази, общини и ДГС, находища на лечебни растения в Плевенска и Ловешка област;
- контрол на зоопаркове, зоомагазини, защитени растения, защитени животни, видове под режим, защитени дървета, музеи и други колекции от видове, видове по sites;
- контрол на опитни полета и помещения за работа с ГМО в контролирани условия;
- сътрудничество с други компетентни органи, когато дейностите имат взаимосвързани или натрупани ефекти върху биологичното разнообразие или когато тяхната компетентност засяга един и същ обект или територия.

Управление на отпадъците:

- Управление на отпадъците като съвкупност от права и задължения, решения, действия и дейности, свързани с образуването и третирането им, както и формите на контрол върху тези дейности;
- Екологосъобразно обезвреждане на отпадъците
- Прилагане на нормативните изисквания за обезвреждане на отпадъци чрез депониране и налагане на адекватни санкции за операторите на депа, които нарушават изискванията експлоатацията им;
- Упражняване на контрол за поэтапното закриване и рекултивация на съществуващи депа, които не отговарят на нормативните изисквания;
- Подобряване на контрола срещу изоставянето, нерегламентираното изхвърляне и изгаряне или друга форма на неконтролирано обезвреждане на отпадъците;
- Поддържане и актуализация на данните в регистъра на депата и старите замърсявания;
- Поетапно намаляване на количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране.
 - Нарастване количествата рециклирани и оползотворени отпадъци
- Доизграждане на системите за разделно събиране на масово разпространени отпадъци на общинско и регионално ниво, с цел последващо увеличаване на дела на оползотворяването и рециклирането, като методи за управление на отпадъците;

- Актуализация на съответните общински наредби за събиране, съхранение, транспортиране на битови, в т. ч. биоразградими, строителни и масово разпространени отпадъци, в съответствие с изискванията и целите на националното законодателство, за взаимодействие със системите за разделно събиране на масоворазпространени отпадъци.
 - Контрол по третиране на отпадъците
- Контрол върху спазване условията в издадени разрешения и регистрационните документи за дейности с отпадъци;
- Контрол върху спазване изискванията към площадките за дейности с ОЧЦМ, за които са издадени удостоверения;
- Контрол по изпълнение на мерките в програмите за управление на отпадъците на общини и своевременната им актуализация;
- Контрол върху управлението на биоразградими отпадъци;
- Контрол на производителите и вносителите на продукти след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, заплащащи продуктова такса и се изразходват за третирането и транспортирането на образуваните от продуктите отпадъци;
- Екологосъобразното обезвреждане на продукти за растителна защита с изтекъл срок на годност.

Опасни химични вещества и управление на риска:

➤ Прилагане на Регламент (ЕО) № 1907/2006 за регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали:

- Контрол на производители, вносители и изключителни представители за регистрация на химични вещества в самостоятелен вид, в смеси и в изделия съгласно регламента с краен срок 2013г. (REACH EN FORCE – 3);
- Контрол на производители, вносители и потребители по веригата за наличие на информационен лист за безопасност (ИЛБ), изготвени по Регламент 453/2010. Обмен на информация за вещества и предоставяне на информация надолу по веригата на доставки за химичните вещества в самостоятелен вид, в смеси и в изделия съгласно Регламента;
- Ограничаване на производството, пускането на пазара и употребата на определени опасни химични вещества, смеси и изделия съгласно Регламента;
- Разрешаване на определени опасни химични вещества съгласно Регламента;
- Създаване и поддържане на база данни на обекти, които произвеждат или съхраняват ОХВС.

➤ Прилагане на Регламент (ЕО) № 1272/2008 относно класифицирането, опаковането и етикетиранието на химични вещества и смеси (CLP):

- Контрол на изпълнението на изискванията занотифициране на Европейската агенция по химикали за класификацията и етикетиранието на пуснатите на пазара опасни химични вещества в самостоятелен вид и в смеси.

➤ Прилагане на Регламент (ЕО) № 648/2004 относно детергентите:

- Контрол на производителите по отношение на биоразградимостта на ПАВ в детергентите;

➤ Прилагане на Регламент (ЕО) № 850/2004 за устойчивите органични замърсители (УОЗ):

- Контрол на УОЗ по отношение на забраната за производство;

- Контрол за наличие на вещества PBDE и PFOS в смеси и изделия, които подлежат на забрани и ограничения;
- Създаване и поддържане на база данни.
 - Прилагане на Наредбата за реда и начина на съхранение на опасни химични вещества и смеси
- за реда и начина на съхранение на опасните химични вещества в складовете и организацията за съвместно съхранение на опасни химични вещества и смеси;
 - Прилагане на Глава седма, Раздел I „Предотвратяване на големи аварии” от ЗООС.
- Контрол по изпълнение на ДПГА и условията в издадени разрешителни по чл. 104, ал. 1 от ЗООС.
 - Контрол на шума:**
 - Подобряване на контрола върху източниците на шум в околната среда;
 - Спазване на граничните стойности за нива на шум, в контролираните от РИОСВ – Плевен промишлени обекти.

Информационна дейност:

- Подобряване на достъпа до информация и участие на обществеността в процеса на вземане на решения за околната среда;
- Повишаване на общественото съзнание, културата, образованието и формиране на нови модели на поведение на обществото щадящи околната среда и съдействащи за устойчивото развитие.

4.3. Процедури за планови и извънпланови проверки

Прилагат се следните утвърдени със заповед на директора на РИОСВ Плевен документи:

- Процедура за реда и начина за извършване на контролна дейност от експерти на РИОСВ;
- Вътрешни правила за работа с жалби и сигнали и нарушаване на екологичното законодателство, постъпили в РИОСВ Плевен.

4.4. Процедури за координиране с други контролни органи

Прилагат се следните утвърдени със заповед на директора на РИОСВ Плевен документи:

- Процедура за реда и начина за извършване на контролна дейност от експерти на РИОСВ;
- Вътрешни правила за работа с жалби и сигнали и нарушаване на екологичното законодателство, постъпили в РИОСВ Плевен;
- Указания за действия при възникване на аварийни ситуации, свързани със замърсяване на компонентите на околната среда.

4.5. Процедури за преглед/актуализация

Прилаганите процедури се актуализират своевременно при промяна на законодателството и при получаване на препоръки от МОСВ.