



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО.23/...../2022 г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.) и § 19 от ПЗР на ЗИД на ЗООС, съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр. 57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и цели-те на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г.) и становище Регионална здравна инспекция (РЗИ) - гр. Ловеч.

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на "Програма за управление на отпадъците на Община Ловеч за периода 2021 – 2028 г."

Възложител: Община Ловеч, ул. "Търговска" № 22, гр. Ловеч.

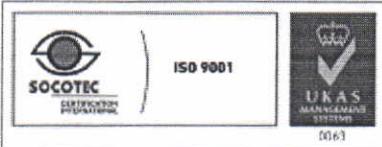
Кратка характеристика на програмата:

Актуализацията на Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Ловеч е разработена основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Ловеч.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на община Ловеч за периода 2021-2028 г. е продължение на многогодишната целенасочена и последователна местна политика за развитие на системите за управление на различните потоци отпадъци, генериирани на територията ѝ. Изпълнението на Програмата ще окаже съществен принос за ефективното използване на ресурсите и намаляване на вредните въздействия на отпадъците. Основното предназначение на ПУО е да осигури практически инструмент на Община Ловеч за планиране и аргументиране на необходимите ресурси, мерки и действия за предоставяне на необходимите качествени услуги по управление на отпадъците за населението и бизнеса, в съответствие с нормативните изисквания и най-добри практики.

Програмата за управление на отпадъците на територията на община Ловеч 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение, при промяна във фактическите или нормативни условия.

Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на община Ловеч, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности. Въз основа на събранныте данни са направени експертни предложения



гр. Плевен, ул. "Ал. Стамболовски" 1А,
тел/факс: +359 64 806 951 и +359 64 800 711,
e-mail: office@view-pleven.eu интернет сайт <http://view-pleven.eu/>



и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.

Настоящата Програма е насочена към подобряване на организацията за управление и намаляване количеството на образуваните отпадъци в община Ловеч и създава необходимите предпоставки за успешна реализация на планираните мерки и дейности.

Програмата е насочена към намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез:

1. предотвратяване образуването им;
2. насырчаване на повторната употреба на отпадъците;
3. рециклираните на отпадъците;
4. друго оползотворяване на отпадъци (напр., за получаване на енергия);
5. обезвреждане на отпадъци.

Стратегическите цели на програмата са следните:

- Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насырчаване на повторното им използване;
- Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци;
- Стратегическа цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци (БО).

За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни цели, които са пряко свързани със съответната стратегическа цел и допринасят за нейното постигане:

- Предотвратяване образуването на отпадъци (в т. ч. – хранителни отпадъци) и намаляване на вредното им въздействие;
- Подобряване на организацията по разделяне, събиране, транспортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъците;
- Предотвратяване и намаляване на риска от замърсявания с отпадъци;
- Участие на обществеността при управление на отпадъците.

Програмата и подпрограмите към нея предвиждат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни мерки за постигане на целите. Инвестиционните мерки включват основно изграждането на инфраструктура и/или закупуване на дълготрайни материални активи за целите на програмата:

- инсталации за предварително третиране на смесени битови отпадъци с цел оползотворяването им;
- инсталации за компостиране на биоразградими (в т. ч. хранителни отпадъци) и / или зелени отпадъци;
- инсталация за третиране на биоразградими отпадъци;
- закриване и рекултивация на клетка № 3 на регионалното депо за отпадъци;
- закупуване на съдове и транспортни средства за разделно събиране и транспортиране на битови отпадъци;
- събиране на битови отпадъци и транспортирането им до депа или др. инсталации и съоръжения за оползотворяване и / или обезвреждане;
- изграждане на площадка за събиране и инсталация за предварително третиране и рециклиране на строителни отпадъци;
- изграждане на площадка за безвъзмездно предаване на отпадъци от хартия, картон, метали, пластмаса и стъкло;
- изграждане на площиадки за безвъзмездно предаване на опасни битови отпадъци от домакинствата за населени места с над 10000 жители;
- мобилни пунктове за събиране на опасни отпадъци от домакинствата;

Предвижда се целите на програмата да бъдат постигнати чрез конкретни мерки/дейности, които представляват план за действие по настоящата програма.

Планът за действие по *Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци*, в т. ч. *предотвратяване на образуването (ПО) на хранителни отпадъци* включва безвъзмездно предоставяне на

домакинствата на компостири за зелени (градински) и хранителни отпадъци; провеждане на периодични информационни кампании; разделно събиране и оползотворяване на биоотпадъците и др.;

Планът за действие по *Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци* включва надграждане на регионални системи за управление на битовите отпадъци, изграждане на: инсталации за предварително третиране на смесени битови отпадъци; инсталации за компостиране на биоразградими (в т. ч. хранителни отпадъци) и / или зелени отпадъци; инсталация за третиране на биоразградими отпадъци; изграждане на безвъзмездно предаване на отпадъци от домакинствата и др.;

Подпрограмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради предвижда дейности по организиране на разделното събиране, рециклирането и оползотворяването на строителни отпадъци на територията на общината.

Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци (МРО) предвижда провеждане на кампании сред населението за предаване на масово разпространени отпадъци (отпадъци от опаковки, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), излезли от употреба МПС (ИУМПС), отпадъчни масла и нефтопродукти, отпадъци от гуми, отпадъци от батерии и акумулатори); организиране на разделно събиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци и др.;

Подпрограма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци предвижда доизграждане на регионални системи за управление на БО, закриване и рекултивация на клетка № 3 на регионалното депо за отпадъци и др.

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършила независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Ловеч (изх. № 10-112-1/12.07.2022г.) за “Програма за управление на отпадъците на община Ловеч за периода 2021 – 2028г.” по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.Осъществяването на заложените в ПУО мерки предвиждат подобряване на характеристиките на околната среда и не се очаква възникване на рискове за човешкото здраве.

В териториалния обхват на община Ловеч попадат следните **защитени територии** по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- защитена местност (ЗМ) „Коджакуру“ (с. Александрово. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на МГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 736/ 10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр.60/2003 г., Заповед № РД-689/09.09.2013 г. на МОСВ, Д.В. бр.90/2013 (за актуализация на площта);
- ЗМ „Черковното бранице“ (с. Брестово. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на МГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 741/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр.60/2003 г., Заповед № РД-690/09.09.2013 г. на МОСВ, Д.В. бр.90/2013 (за актуализация на площта);
- ЗМ „Сопот“ (с. Брестово. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на МГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 742/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.);
- ЗМ „Батиловец“ (с. Брестово. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на МГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 743/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.)
- ЗМ „Лещака“ (с. Горно Павликени. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на МГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 745/10.06.3003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г. Заповед № РД-142/19.02.2013 г. на МОСВ, Д.В. бр.33/2013 (за актуализация на площта);
- ЗМ „Китката“ (с. Радювене. Обявена със Заповед № 2122/21.01.64 г. на МГГП, ДВ бр. 6/1964 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 747/10.06.3003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.);
- природна забележителност (ПЗ) „Деветашка пещера“ (с. Деветаки и Дойренци. Обявена със Заповед № РД – 238/07.06.96 г. на МОС (ДВ, бр. 55/1996 г.), Заповед № РД-926/13.12.2012 г. на МОСВ (ДВ, бр. 3 /2013 г.) (за промяна в режима), План за управление, утвърден със Заповед № РД-504/13.09.2016 г. на МОСВ (ДВ бр. 79/2016 г.).

Програмата засяга следните защитени зони (33) по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

- BG0002088 „Микре“, за опазване на дивите птици, по чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-752/24.10.2008 г. на МОСВ (ДВ, бр. 97/11.11.2008 г.);
- BG0000616 „Микре“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-1028/17.12.2020 г. на МОСВ (обн. ДВ, бр. 19/05.03.2021 г.);
- BG0002102 „Деветашко плато“, за опазване на дивите птици, по чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-576/08.09.2008 г. на МОСВ (ДВ, бр. 85/30.09.2008 г.), поправена със Заповед № РД-138/23.02.2009 г. на МОСВ, ДВ, бр. 21/2009 г.;
- BG0000615 „Деветашко плато“, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, по чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗБР, обявена със Заповед № РД-330/31.03.2021 г. на МОСВ (ДВ, бр. 53/25.06.2021 г.);

Съгласно извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС:

- програмата е допустима за осъществяване, ако предвижданията ѝ не влизат в противоречие с режимите на дейности, определени със съответните заповеди за обявяване на защитени зони BG0000615 „Деветашко плато“, BG0000616 „Микре“, BG0002102 „Деветашко плато“, BG0002088 „Микре“;
- програмата е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията ѝ не противоречат на режимите на дейности в посочените по-горе защитени територии, определени със Закона за защитените територии (ЗЗТ), заповедите за обявяването им и План за управление на ГЗ „Деветашка пещера“.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмата няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в ЗЗТ BG0000616 „Микре“ и BG0000615 „Деветашко плато“, както и върху местообитания на видове птици, предмет на опазване в ЗЗТ BG0002088 „Микре“ и BG0002102 „Деветашко плато“ и може да бъде съгласувана,

МОТИВИ :

1. Прилагането на актуализираната програма не предполага значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.
2. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание на законодателството в областта на опазване на околната среда.
3. С постигането на конкретните цели в нея ще се постигне интегрална рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората причинени от генериране на отпадъци.
4. Поставените в програмата цели, насочени към предотвратяване образуването на отпадъци, намаляване на количествата депонирани битови отпадъци и управление на рециклираните и оползотворени отпадъци, предполага косвено благоприятно въздействие върху качеството на атмосферния въздух, чрез намаляване на риска от разпространение на интензивни миризми от биоразградими битови отпадъци и на емисии на вредни вещества от нерегламентирано изгаряне на рециклируеми отпадъци.
5. В плана за действие към програмата са предвидени мерки, съответстващи на поставените цели.
6. Дейностите по управление на отпадъците, предвидени в програмата, не се очаква да окажат отрицателно въздействие върху качеството на атмосферния въздух в общината.
7. С реализирането на Програмата:
 - ♦ не се очаква влошаване състоянието на повърхностните и подземни водни тела на територията на община Ловеч.

♦ очаква се положително въздействие върху опазването на почвите от замърсяване с отпадъци.
8. Програмата е дългосрочен документ, отразяващ приоритетните мерки и дейности, свързани с управлението на отпадъците на община Ловеч за периода от 2021 до 2028 г. и представя общи насоки за действие. Програмата не конкретизира местоположението на бъдещите елементи.

9. Имайки предвид характеристиката на програмата, не се очаква значително увреждане на природни местообитания, предмет на опазване в ЗЗ BG0000616 „Микре“ и BG0000615 „Деветашко плато“ и съществена промяна на видовия състав, числеността и структурата на populациите на видовете, както и значително увреждане или фрагментиране на местообитания на видове – предмет на опазване в защитени зони BG0000616 „Микре“ и BG0000615 „Деветашко плато“, както и значително негативно въздействие върху местообитания на видове птици, предмет на опазване в ЗЗ BG0002088 „Микре“ и BG0002102 „Деветашко плато“.

10. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Ловеч ще бъде реализирана съобразно заложените в нея мерки и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и здравето на хората.

11. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.

12. В териториалният обхват на дейностите в разглежданата програма не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

13. За горепосочената програма в съответствие с чл. 13 от Наредбата за ЕО е уведомена РЗИ - гр. Ловеч. Представено е становище от РЗИ – гр. Ловеч (изх. № 10-112-1/12.07.2022 г.) съгласно което по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка. Осъществяването на заложените в ПУО мерки предвиждат подобряване на характеристиките на околната среда и не се очаква възникване на рискове за човешкото здраве.

14. Актуализацията на Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Ловеч е разработена основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл. 15, ал. 1, т. 3, чл. 57 и чл. 59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Ловеч.

15. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Ловеч 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение, при промяна във фактическите или нормативни условия.

16. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.

17. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.

18. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.

и при следните условия:

1. Всички произтичащи от програмата инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изиска ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда и при съобразяване с препоръките от извършените оценки, както и с условията в съответния акт;
2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание § 7 от ПЗР на ЗЗТ.

Настоящето решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и

не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. б от ЗООС, решението губи право действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят административнонаказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Ловеч или пред министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. ЗОРНИЦА ЙОТКОВА
Директор на РИОСВ-Плевен

Дата 16.08.2022 г.

