



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПН ЕО 20/2022г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр.91/2002г. и вс. изм. и доп.), съгласно чл.14, ал.2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004г., и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл.8 от Наредбата за ЕО, чл.31 от Закон за биологичното разнообразие и чл.37 ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (ПМС 201/31.08.2007г., обн. ДВ. бр.73/2007г).

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на „Програма за опазване на околната среда (ПООС) на община Белене 2021-2028” с приложени към нея „Програма за управление на отпадъците (ПУО) на община Белене за периода 2021 - 2028 г.” и раздел „Лечебни растения“, при прилагането, на които няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: – Община Белене, гр. Белене, ул. “България” № 35, ЕИК BG 000413579.

Кратка характеристика на програмите:

Общинската Програма за опазване на околната среда (ПООС) се разработва на основание чл. 79, ал. 1 и ал. 2 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) като основен документ за осъществяване на политиката в тази област на местно ниво. Програмата за управление на отпадъци е неразделна част от Програма за опазване на околната среда. Двете програми се изготвят за период на действие от 2021г. до 2028г. и са с обхват територията на община Белене.

Цели на Програма за опазване на околната среда на община Белене:

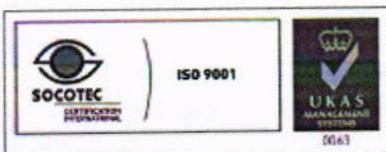
Основните цели на програмата са: идентифициране и анализиране на проблемите в областта на околната среда на територията на общината, установяване на причините и предприемане на съответните действия за преодоляването им, включително обединяване на усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО, бизнес сектора за решаване на проблемите, извеждане на приоритетите на общината, синхронизирането им с националните стратегии и програми, определяне на мерки за, чрез които общината да изпълни задълженията си и реализира правомощията си, делегирани им от нормативните актове в областта на околната среда, използване на природните дадености на територията на общината за развитие на икономиката, оптимално използване на човешкия и финансов ресурс, като ги съсредоточи за решаване на най-приоритетните проблеми. Програмата следва стъпките на стратегическото планиране, базирано на SWOT анализ.

Генерална стратегическа цел на програмата: Да се създадат условия за устойчиво икономическо развитие, като се стимулира предприемачеството и мотивира населението да опазва и развива възможностите на околната среда.

За постигане на генералната стратегическа цел на Общината са формулирани следните специфични стратегически цели:

Специфични стратегически цели:

Специфична стратегическа цел № 1: До края на 2028 г. да се запази доброто качество на атмосферния въздух.



гр. Плевен, ул. “Ал. Стамболийски” 1А,
тел/факс: +359 64 806 951 и +359 64 800 711,
e-mail: office@riew-pleven.eu интернет сайт <http://riew-pleven.eu/>



За постигане на целта са предвидени следните мерки:

Мярка 1.1: Периодичен контрол на източниците на емисии в атмосферния въздух на територията на общината;

Мярка 1.2: Въвеждане на ефективно енергопотребление на територията на общината;

Мярка 1.3: Организиране на информационни кампании.

Специфична стратегическа цел № 2: Устойчиво и интегрирано управление на водните ресурси в община Белене.

За постигане на целта са предвидени следните мерки:

Мярка 2.1: Провеждане на мониторинг за качеството на питейната вода;

Мярка 2.2: Поддържане състоянието на санитарно-охранителните зони (СОЗ) на водоизточниците в съответствие с нормативните изисквания;

Мярка 2.3: Повишаване ефективността на системата за водоснабдяване в общината;

Мярка 2.4: Проектиране и изграждане на канализация за отпадъчни води и ПСОВ за селата в община Белене.

Специфична стратегическа цел № 3: Усъвършенстване на системата за управление на отпадъците в община Белене.

За постигане на целта са предвидени следните мерки:

Мярка 3.1: Предотвратяване образуването на отпадъци и насърчаване на повторното им използване;

Мярка 3.2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени битови отпадъци;

Мярка 3.3: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради;

Мярка 3.4: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени масово разпространени отпадъци;

Мярка 3.5: Подобряване на системата за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

Специфична стратегическа цел № 4: Предотвратяване деградацията на земите и загубата на почви на територията на община Белене.

За постигане на целта са предвидени следните мерки:

Мярка 4.1: Текущи анализи на състоянието на почвите на територията на общината;

Мярка 4.2: Опазване на почвите от ерозия;

Мярка 4.3: Агроекологично ползване на пасища и мери от общинския поземлен фонд;

Мярка 4.4: Организиране на информационни кампании.

Специфична стратегическа цел № 5: Опазване и поддържане на биологичното разнообразие в община Белене и развитие на зелените системи.

За постигане на целта са предвидени следните мерки:

Мярка 5.1: Опазване и устойчиво използване на горите;

Мярка 5.2: Опазване и устойчиво използване на лечебните растения;

Мярка 5.3: Устойчиво управление на защитените територии и защитени зони по Натура 2000 в общината;

Мярка 5.4: Развитие на зелените системи с оглед подобряване качеството на живот и създаване на по-добри условия за отдих.

Специфична стратегическа цел № 6: Намаляване на шума и влиянието на нейонизиращи лъчения.

За постигане на целта са предвидени следните мерки:

Мярка 6.1: Поддържане нивата на шум в регламентираните норми.

Специфична стратегическа цел № 7: Подобряване на административния капацитет за управление на околната среда, информиране и ангажиране на местното население.

За постигане на целта са предвидени следните мерки:

Мярка 7.1: Осигуряване на възможности за повишаване на професионалната квалификация на кадрите, компетентни по управление на околната среда в общинската администрация;

Мярка 7.2: Подобряване на информационната обезпеченост за управление на околната среда в община Белене;

Мярка 7.3: Информирание на населението и привличане на обществеността в процеса на вземане на решения по отношение подобряване състоянието на околната среда в община Белене.

Мярка 7.4. Привличане на учебните заведения за провеждане на екологични кампании и обучения.

Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на територията на община Белене 2021-2028г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.) и при необходимост ще бъде актуализирана при промяна във фактическите или нормативни условия.

Структурата на ПУО обединява съдържанието в следните основни части:

- Основни изводи от анализа на състоянието на управлението на отпадъците;
- SWOT анализ (анализ на силните и слабите страни, възможностите и заплахите);
- Цели и подцели;
- План за действие с Програми от мерки за постигане на целите;
- Координация с други планове и програми;
- Система за контрол на изпълнението, оценка на резултатите, отчети актуализация на ПУО;
- Приложения, в които са представени - Подробните анализи за състоянието на управлението на отпадъците за територията на община Белене.

Цели на Програма за управление на отпадъците на община Белене:

Генералната стратегическа цел на управление на отпадъците е: Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.

Стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях програми от мерки, са представени на следващата таблица.

Цели на ПУО Белене 2021-2028 г.

Цел	Програма
Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване	Програма за предотвратяване образуването на отпадъци с подпрограма за хранителните отпадъци.
Цел 2: Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци	Програма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради. Програма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО с подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.
Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци	Програма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци

Целите на Програмата за управление на отпадъците до 2028 г. на община Белене са в синхрон с целите на Националния план за управление на отпадъците 2021- 2028 г.

Посочените програми съдържат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни – „меки“ мерки. Инвестиционните мерки включват основно изграждането на инфраструктура. „Меките“ мерки включват дейности като: нормативни промени; обучение на служители; подготовка на проекти; раз-

работване на методики, инструкции и др. административни актове; провеждане на информационни кампании; разработване и внедряване на информационни системи и др.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ), гр. Плевен (изх.№ ОЗ-01-23/27.05.2022г.), РЗИ – гр. Плевен счита, че по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка за ПООС и ПУО.

Местоположение на Плана спрямо елементите на Националната екологична мрежа:

В границите на община Гулянци частично попадат защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), както следва:

- BG0000396 “Персина”, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Зап. №РД-339/31.03.2021 г. на МОСВ (ДВ бр. 54/29.06.2021 г.);
- BG0000247 “Никополско плато”, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Зап. № РД-323/31.03.2021 г. на МОСВ (ДВ бр. 52, бр. 22/2021 г.);
- BG0002074 “Никополско плато”, за опазване на дивите птици, обявена със зап. №РД-841/17.11.2008 г. на МОСВ (ДВ бр.108/19.12.2008), изменена със Зап. № РД-80/28.01.2013 г. на МОСВ (ДВ бр. 10/05.02.2013 г.);
- BG0002083 “Свищовско-Беленска низина”, за опазване на дивите птици, обявена със Зап. №РД-82/28.01.2013 г. на МОСВ (обн. ДВ бр.102/28.11.2008 г.), изменена със зап. №РД-82/28.01.2013 г. на МОСВ (обн. ДВ бр. 10/05.02.2013 г.);
- BG0002017 “Комплекс Беленски острови”, за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-82/12.02.2008 г. на МОСВ (обн. ДВ бр. 26/07.03.2008 г.).

На територията на община Белене попадат и следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

- Природен парк “Персина”, обявен със Заповед № РД-684/04.12.2000 г. на МОСВ (ДВ, бр. 105/2000 г.), изменена със Заповед № РД-771/24.09.2020 г. на МОСВ (ДВ, бр. 12/10.02.2020 г.);
- Резервати - “Китка”, обявен със Заповед № 1106/02.12.1981 г. КОПС, обнародвана в ДВ бр.101/81 г., /ЗЗТ ДВ бр.133/ 1998 г./, Заповед № РД-814/15.05.2010 г. на МОСВ (Д.В. бр. 87/2010 г.) (за актуализация на площта) и “Милка”, обявен със с ПМС № 849/28.03.1948 г., Заповед №2245/30.12.56 г. /ЗЗТ ДВ бр.28/1999 г./, Заповед № РД-638/14.08.2012 г. на МОСВ (Д.В. бр. 75/2012 г.) (за актуализация на площта).
- Поддържан резерват - “Персински блата”, обявен за резерват със Заповед №1106/02.12.1981 г. на КОПС, ДВ бр. 101/1981 г., прекатегоризиран в “Поддържан резерват” със Заповед № РД – 393/15.10.1999 г. на МОСВ, ДВ бр. 99/1999 г.
- Защитени местности – „Персин изток“ обявена със Заповед №1106/02.12.1981 г. на КОПС, ДВ бр. 101/1981 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 711/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г.; „Персин“ обявена като буферна зона на резерват “Персински блата” със Заповед № 1106/02.12.1981 г. на Комитет за опазване на природната среда при Министерски съвет (обн. в ДВ бр. 101/1981 г.). Прекатегоризирана е като защитена местност с наименование “Персин” със Заповед № РД-284/03.04.2012 г. на Министерство на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 38/2012 г.); “Киселец”, обявена със Зап. № 1187/19.04.1976 г. на МГОПС, ДВ бр. 44/1976 г., прекатегоризирана със Заповед № РД – 705/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр. 60/2003 г. Заповед № РД-884/25.11.2013 г. на МОСВ, ДВ, бр. 6/21.01.2014 г. (за актуализация на площта).

Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал.2, във връзка с чл. 12, ал. 5 от Наредбата за ОС, установи следното:

- ПООС и ПУО са допустими за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията и не противоречат на режима на посочените по – горе защитени територии, определен със ЗЗТ и заповедите за обявяването им и плана за управление на План за управление на Природен парк „Персина“ приет с Решение на МС № 77/11.02.2016 г. на МС.

- ПООС и ПУО са допустими за осъществяване, ако предвижданията и не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони BG0000396 “Персина”, BG0000247 “Никополско плато”, BG0002074 “Никополско плато”, BG0002083 “Свищовско-Беленска низина”, BG0002017 “Комплекс Беленски острови”.

След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която програмите няма вероятност да окажат значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони BG0000396 "Персина", BG0000247 "Никополско плато", BG0002074 "Никополско плато", BG0002083 "Свищовско-Беленска низина", BG0002017 "Комплекс Беленски острови", и може да бъдат съгласувани.

МОТИВИ:

1. ПООС е насочена предимно към подобряване на качеството на околната среда. Програмата е стратегически документ отразяващ приоритетните направления и мерки за развитие на община Белене за периода от 2021 до 2028 г. и представя общи насоки за действие, на най-ранен етап и не конкретизира местоположението на бъдещите и елементи. Целите на общинската програма са опазване на околната среда и насърчаване на ресурсната ефективност.
2. Не се очаква реализацията на ПООС да доведе до значително увреждане на местообитания за размножаване, укрития и хранене на видове животни, предмет на опазване в защитени BG0000396 "Персина", BG0000247 "Никополско плато", BG0002074 "Никополско плато", BG0002083 "Свищовско-Беленска низина", BG0002017 "Комплекс Беленски острови", поради характера на програмата.
3. Не се очаква реализацията на ПООС да доведе до фрагментация на местообитания или популация на видове животни, предмет на опазване в защитените зони, поради характера и целите на програмата.
4. Не се очаква значително кумулативно въздействие по отношение на предмета и целите на опазване на защитените зони, спрямо одобрените до момента планове и програми в тях.
5. Не се очаква значително безпокойството на видовете, предмет на опазване в защитените зони.
6. При реализацията на ПООС не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в защитени зони.
7. Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на територията на община Белене 2021-2028г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.).

При спазване на следните условия:

1. Инвестиционни предложения/планове, програми или проекти извън урбанизирани територии, попадащи в защитени зони и защитени територии, които са в съответствие с параметрите на „Програма за опазване на околната среда (ПООС) на община Белене 2021-2028” да се одобряват по реда на съответните специални закони след произнасяне с акт за съгласуване по реда на Закона за биологичното разнообразие.
2. Да не се извършват дейности в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), без съгласуването им на основание §7 от ЗЗТ.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

При промяна на плана, на Възложителя или на някое от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, Възложителят /новият Възложител/ е длъжен да уведоми своевременно РИОСВ – Плевен.

Настоящото Решение губи правно действие, ако в срок 5 години от датата на влизането му в сила не е одобрена съответната програма.

При констатиране на неизпълнение на условията в настоящото решение за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, виновните лица носят отговорност по чл.16б, т.2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

С уважение,

ИНЖ. ЗОРНИЦА ЙОТКОВА
Директор на РИОСВ-Плевен

Дата 26.07/2022 г.

