



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

РЕШЕНИЕ № ПНЕО...¹⁰.../2017 г.

ЗА ПРЕЦЕНЯВАНЕ НА НЕОБХОДИМОСТТА ОТ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНА ОЦЕНКА

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС, ДВ бр. 91/2002 г. и вс. изм. и доп.) и § 19 от ПЗР на ЗИД на ЗООС, съгласно чл. 14, ал. 2 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (ДВ бр.57/2004 г. и вс. изм. и доп.), представена писмена документация и информация по чл. 8 от Наредбата за ЕО, чл. 31 от Закон за биологичното разнообразие и чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 81 от 15.10.2010 г., в сила от 15.10.2010 г., бр. 3 от 11.01.2011 г., бр. 94 от 30.11.2012 г., бр. 12 от 12.02.2016 г. в сила от 12.02.2016 г.) и становище Регионална здравна инспекция (РЗИ) - гр. Ловеч.

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка на "Актуализирана Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Априлци за периода 2017 – 2020 г."

Възложител: Община Априлци, ул. "Васил Лески" № 109, гр. Априлци

Кратка характеристика на програмата:

Актуализацията на Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Априлци е разработена на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците и е част от Общинската програма за околна среда разработена съгласно чл. 79 от Закона за опазване на околната среда ЗООС.

Съгласно чл. 52, ал.3, т. 1 от Закон за управление на отпадъците, Програмата за управление на отпадъците се разработва и приема за период, който следва да съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците, които е разработен за периода 2014-2020г. и се актуализират при промяна във фактическите и/или нормативните условия. Промяната в нормативната база по отношение на управление на отпадъците на национално ниво променя определени схеми, досегашни практики и дава нови насоки и предвиждания, които следва да се имат предвид в настоящата актуализация.

Предвид гореизложеното и във връзка с извършения през 2016г. Морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на община Априлци е направена прогноза за количествата генерирани отпадъци на територията на общината за периода на действие на програмата.

Програмата има за цел да се постигне екологосъобразно управление на отпадъците в общината за да се постигне намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от образуваните отпадъци, подобряване на ефективността на използваните ресурси, увеличаване на отговорността на замърсителите и стимулиране на инвестициите и дейностите в областта на управление на отпадъците.



Програмата е разработена в съответствие с указанията на МОСВ. Периода и на действие, съвпада с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците. Програмата планира дейностите и инвестициите, които трябва да бъдат направени през периода на действие, за да бъдат постигнати целите и предвижданията, заложи в Националния план за управление на отпадъците. Разработени са мерки, произтичащи от законово определените задължения и отговорности на общината.

Община Априлци участва в Регионално сдружение за управление на отпадъците – регион Троян, като членове на сдружението са Община Троян и Община Априлци.

Програмата е разработена в съответствие със следните изисквания:

- ◆ устойчиво развитие – в областта на управление на отпадъците означава използване на природните ресурси по начин, който не ги унищожават или уврежда и не ограничават възможността да бъдат използвани от бъдещите поколения.;
 - ◆ принцип на предотвратяването – състои се в ограничаване до минимум на използването на природни ресурси и намаляване на количествата и опасността за околната среда и човешкото здраве, произтичащи от образуваните отпадъци;
 - ◆ йерархия на управлението на отпадъците – формулирана е с Рамковата директива за отпадъците на ЕС и със Закона за управление на отпадъците и описва приоритетния ред при управлението на отпадъците: предотвратяване на образуването на отпадъците; подготовка за повторна употреба, рециклиране, друго оползотворяване, например за получаване на енергия; обезвреждане.
 - ◆ принцип на превантивността – предвиждане и избягване на потенциалните проблеми при дейностите с отпадъци;
 - ◆ принцип на самодостатъчност и близост при управление на отпадъците – Принципът на близостта изисква отпадъците да бъдат обезвреждани, колкото се може по-близко до мястото на тяхното образуване, но една община, дори една страна не може да има всички необходими съоръжения за окончателно оползотворяване на отпадъците;
 - ◆ най-добри налични техники, неизискващи прекомерни разходи – консултативен процес за вземане на решения, в който се отчитат относителните преимущества на различните възможности за управление на отпадъците, имащи отношение към опазването на околната среда;
 - ◆ „замърсителят плаща” – това е ръководен принцип на европейско и международно равнище, причинителят и притежателят на отпадъци следва да ги управляват по начин, гарантиращ висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве;
 - ◆ „отговорност на производителя” – производителят на продукта има доминираща роля, която до голяма степен определя потенциала за образуване на отпадъците и характеристиките на последващото им управление, в тази връзка са необходими мерки, които да насърчават разработването, производството и пускането на пазара на продукти, подходящи за многократно употреба, технически издръжливи и след като са се превърнали в отпадъци са годни за целесъобразно и безопасно оползотворяване и за обезвреждане, съобразно опазването на околната среда;
 - ◆ интегрирано управление на отпадъците – изисква вземане на решения и прилагане на ясно определени количествени цели в рамките на една система, състояща се от законови, технически, организационни и икономически мерки, идентифицирани източници на ресурси и определени отговорности за всички участници, изпълняващи тези цели.
- Съобразявайки се с действащото секторно законодателство, заложените цели и задачи в Националния план за управление на отпадъците за периода 2014 - 2020 г. и европейските и национални тенденции в областта, настоящата програма включва:
- ◆ Предотвратяване и минимизиране образуването на отпадъци;
 - ◆ Намаляване степента на опасност на образуваните отпадъци;
 - ◆ Прилагане на маркетингови и пазарно ориентирани инструменти за насърчаване предотвратяването на отпадъците чрез въвеждане на добри практики;

- ◆ Увеличаване на дела на оползотворяваните и рециклирани отпадъци;
- ◆ Развитие на системата за събиране и третиране на зелени отпадъци;
- ◆ Изграждане на инсталация за компостиране на зелени отпадъци;
- ◆ Осигуряване прилагането на изискванията за селективно разрушаване на сгради, отделяне на различните по вид строителни отпадъци при източника на образуването им (строителния обект) чрез процедурите в които се изисква одобряване от общинската администрация - инвестиционни проекти, окончателни доклади по чл. 168, ал. 6 от Закона за устройство на територията, плановете за управление на строителни отпадъци;
- ◆ Оптимизиране на системата за събиране на битови отпадъци след въвеждането на системи за разделно събиране на биоотпадъци, рециклируеми отпадъци, които ще отклонят значително количество от общия отпад.

Общинските програми се разработват в съответствие със следните основните принципи:

◆ **Устойчиво развитие:**

Устойчивото развитие се дефинира като образец за социални и структурни икономически трансформации, който оптимизират настоящите икономически и социални ползи, без да застрашава потенциала за съществуването им в бъдеще. Основната цел на устойчивото развитие е да се достигне разумно и справедливо разпределение на нивото на икономическо благосъстояние, което да бъде продължено за много поколения.

Устойчиво развитие в областта на управление на отпадъците означава използване на природните ресурси по начин, който не ги унищожава или уврежда и не ограничава възможността да бъдат използвани от бъдещите поколения. Това налага максимално използване на възможностите за предотвратяване на образуването на отпадъци и за оползотворяване и рециклиране на вторични суровини.

◆ **Принцип на предотвратяването:**

Принципът на предотвратяването се състои в ограничаване до минимум на използването на природни ресурси и намаляване на количествата и/или опасността, произтичащи от образуването на отпадъци. Същевременно, достигането на по-ниски нива на образуване на отпадъци би намалило и въздействията върху околната среда, в резултат на тяхното обезвреждане.

Предотвратяването на образуването на отпадъци е принцип, който трябва да бъде използван както в домакинствата, така и от промишлеността, чрез внедряване на чисти технологии, намаляващи отрицателното въздействие на отпадъците при мястото на генериране.

◆ **Принцип на превантивността:**

Принципът на превантивността е един от принципите, които са разработени, за да подпомогнат усилията за постигане на устойчиво развитие. Той насочва вниманието към предвиждане и избягване на потенциалните проблеми при дейностите с отпадъци, като по този начин подпомага предотвратяването на риска за околната среда и човешкото здраве.

Конференцията на ООН за Околна Среда и Развитие, в декларацията си от Рио де Женеиро, дефинира този принцип по следния начин: "В случаите, когато съществува заплаха от сериозни и необратими екологични щети, липсата на пълни научни познания не трябва да бъде използвана като причина за отлагане на икономически ефективни мерки за предотвратяване на увреждането на околната среда". Принципът включва и вземането на превантивни мерки, за да бъде предотвратено бъдещо увреждане на околната среда и на човешкото здраве, дори когато не съществуват достатъчни научни познания за осъществяването на предпазните мерки.

◆ **Принцип на близост и самодостатъчност при управление на отпадъците:**

Принципът на близостта изисква отпадъците да бъде обезвреждани, колкото се може по-близо до мястото на тяхното образуване. Този принцип трябва да бъде отчитан при изграждането на системи за управление на отпадъци на регионално, национално и международно ниво. Той цели ограничаване на неблагоприятните въздействия върху околната среда, свързани с транспортирането на отпадъци. Общата цел на принципа за близостта е да бъде достигнато във



възможно най-голяма степен самостоятелност при управлението на отпадъците на локално, национално и европейско ниво.

Прилагането на принципа зависи от вида и количествата на отпадъците, начините за транспортиране и потенциалното въздействие върху околната среда на методите за третиране. Трябва да се вземе предвид баланса между принципа на близостта и подобряването на икономическите показатели с нарастването на капацитета на съоръженията за третиране. Поради това, когато е икономически ефективно, специализираните съоръжения за оползотворяване или обезвреждане могат да бъдат разположени на значително разстояние от мястото на образуване на отпадъците.

Принципа на самодостатъчност изисква отпадъците, генерирани в страните членки на Европейския Съюз, да бъдат третирани в съоръжения и инсталации в границите на Европейския съюз.

В тази програма са представени всички съответни потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране. Описан е подробно статуса на съществуващата система за управление на отпадъците. Направена е прогноза за бъдещите потоци отпадъци, както и за свързаните с това потребности от нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране.

Разгледани са стратегиите и мерките, взети за постигане намаляването на биоразградимите отпадъци и достигане на зададените цели.

Направено е и описание на общото управление на политиките за отпадъците и конкретните потоци отпадъци, както и илюстрация на спазване на йерархията за управление на отпадъците.

Направен е преглед на организацията за управление на отпадъците, препоръки за бъдещата организация информационното обезпечаване и организирането на осведомителните кампании и предоставянето на информация.

Програмата предвижда организационни и инвестиционни решения във връзка със събирането, транспортирането, третирането на отпадъците и постигане на целите за рециклирането им, почистване на обществените места, контрол върху генерираните строителни и производствени отпадъци.

Програмата предвижда и организационни дейности във връзка с третирането на битови отпадъци в рамките на община Априлци.

Разгледани са стратегиите и мерките, взети за постигане намаляването на биоразградимите отпадъци и достигане на зададените цели.

Направено е и описание на общото управление на политиките за отпадъците и конкретните потоци отпадъци, както и илюстрация на спазване на йерархията за управление на отпадъците.

Направен е преглед на организацията за управление на отпадъците, препоръки за бъдещата организация информационното обезпечаване и организирането на осведомителните кампании и предоставянето на информация.

Период на действие на програмата е 2017 – 2020 г. Програмата обхваща мерки и дейности на територията на община Априлци .

Съгласно разпоредбите на чл. 91, ал. 1 от ЗООС, екологичната оценка на плана или програмата се извършва независимо от ОВОС по раздел III от ЗООС.

Съгласно становище на Регионална здравна инспекция (РЗИ) – гр. Ловеч (изх. № ЗК-04-3482/18.09.2017 г.) за “Актуализирана Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Априлци за периода 2017 – 2020 г.” по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

Актуализираната програмата обхваща цялата територията на община Априлци.



В границите на община Априлци частично попадат защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), както следва:

- ◆ “Централен Балкан - буфер” BG0001493, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 802/04.12.2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 107/2007 г.)
- ◆ “Централен Балкан - буфер” BG 0002128, за опазване на дивите птици, обявена със зап. № РД 321/04.04.2013 г. на МОСВ (ДВ бр. 46, бр.47/2013 г.)
- ◆ Централен Балкан BG0000494 за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение
- ◆ Централен Балкан BG0000494 за опазване на дивите птици, обявена със зап. № РД-559/05.09.2008 г., ДВ бр.84/26.09.2008 г. “Априлци” BG0002110, за опазване на дивите птици, обявена със зап. № РД – 563/05.09.2008г на МОСВ (ДВ бр.84/26.09.2008)
- ◆ “Видима” BG0000618 за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка на защитените зони, приети с Решение № 122/2007 г. на Министерски съвет (обн. ДВ, бр. 21/2007 г.).
- ◆ “Велчево” BG0002111, за опазване на дивите птици, обявена със зап. № РД-773 /28.10.2008 г.на МОСВ (ДВ бр.103/02.12.2008)
- ◆ “Априлци” BG0002110, за опазване на дивите птици, обявена със зап. № РД – 563/05.09.2008г на МОСВ (ДВ бр.84/26.09.2008).

В границите на община Априлци попадат изцяло или частично защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ), както следва:

- ◆ Защитена местност “Злиевци” - в землището на гр. Априлци. Обявена със Заповед №2194/12.12.68 г. на МГГП, прекатегоризирана със Заповед № РД – 734/10.06.2003 г. на МОСВ, ДВ бр.60/2003 г.
- ◆ Национален парк “Централен Балкан” обявен със Заповед № 843/31.10.1991 г. на МОСВ (ДВ, бр. 93/1991 г.), изм. със Заповед № 247/19.07.1999 г. (ДВ, бр. 67/1999 г.) на МОСВ и Заповед за прекатегоризация № 396/15.10.1999 г. (ДВ, бр. 44/2000 г.), с План за управление (2016 – 2015 г.), приет с Решение № 195/24.03.2016 г. на МС (ДВ, бр. 26/2016 г.).
- ◆ Резерват “Северен Джендем“ обявен със Заповед № 995/30.09.1983 г. на Комитет по опазване на природната среда (КОПС) при Министерски съвет (МС), променен със Заповед №9/09.01.1985 г. на КОПС при МС.

Извършената проверка за допустимост на програмата по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал.3, 4 от Наредбата за ОС, установи следното:

програмата е допустима за осъществяване при условие, че планирането и предвижданията и не противоречат на режима на посочените по – горе защитени територии, определен със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и план за управление на НП “Централен Балкан” (писмо с вх. 3699/09.08.2017 г. на РИОСВ – Плевен).

◆ програмата е допустима за осъществяване, ако предвижданията и не влизат в противоречие с режима, определен със заповедите за обявяване на защитени зони “Централен Балкан - буфер” BG 0002128, “Велчево” BG0002111, Централен Балкан BG0000494 .

Извършена е преценка по чл. 37, ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, (Наредбата за ОС, ПМС №201/31.08.2007 г., ДВ. бр.73/11.09.2007 г.) и е преценено, че Актуализираната Общинската програма за управление на отпадъците на община Априлци, **няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони,**

МОТИВИ:



I. Характеристика на плана/програмата по отношение на: степента, до която плана/програмата определя рамката за инвестиционни предложения и други дейности според тяхното местоположение, характер, мащабност и експлоатационни условия или съобразно предвижданията им за разпределение на ресурсите; значението на плана/програмата за интегрирането на екологичните съображения особено с оглед насърчаването на устойчиво развитие; екологични проблеми от значение за плана/програмата; значението на плана/програмата за изпълнението на общностното законодателство в областта на околната среда.

1. Прилагането на актуализираната програма не предполага значително въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.
2. Програмата е разработена в съответствие с изискванията за структура и съдържание на законодателството в областта на опазване на околната среда.
3. С постигането на конкретните цели в нея ще се постигне интегрална рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората причинени от генериране на отпадъците.
4. Основните цели, заложи в програмата са: намаляване количеството на отпадъците; увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци; подобряване на организацията по разделяне, временно съхранение, събиране и транспортиране на отпадъците; правно регулиране на управлението на отпадъците на местно ниво и ускоряване на прилагането на законодателството и политиката в областта; управление на специфични потоци отпадъци, в съответствие с изискванията на националното законодателство.
5. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците очертава рамката за бъдещо развитие на дейности и мерки съобразени с основните принципи /устойчиво развитие, въвеждане на разделно събиране на отпадъците, третиране и обезвреждане на битови отпадъци, управление на строителни отпадъци и на масово разпространени отпадъци от опаковки и опасни отпадъци.
6. Реализирането на целите и мерките, заложи в програмата ще доведе до решаването на проблемите, които общинското ръководство среща при осъществяването на дейностите по третирането на отпадъците, съгласно националното законодателство /транспониращо европейското законодателство/.
7. С реализацията на програмата ще се постигнат национални и европейски цели по екологосъобразното управление на отпадъците.
8. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.

II. Характеристика на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията /географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати/, ценност и уязвимост на засегнатата територия /вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишаване на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване/, въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

1. Програмата за управление на дейностите по отпадъците на община Червен бряг ще бъде реализирана съобразно заложените в нея мерки и дейности за намаляване и ограничаване на въздействията върху околната среда и здравето на хората.



2. С реализацията на целите в програмата се очаква минимално въздействие върху територия с неголям пространствен обхват, заложените мерки в програмата целят намаляване въздействията и риска върху околната среда и здравето на хората, както и кумулативността причинени от генериране на отпадъци.
3. С реализирането на дейностите при прилагането на програмата не се очаква трансгранично въздействие.
4. С териториалният обхват на дейностите в разглежданата програма не се предвижда да се засягат обекти на културно-историческото наследство, райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита, интензивното земеползване.
5. Програмата е насочена към опазване и възстановяване на околната среда, поради което не се очаква значително негативно въздействие върху естественото състояние на природни местообитания, които се опазват в защитените зони, както и върху структурата и динамиката на популациите на видовете, приоритетни за опазване в тях.
6. Пред вид естеството на предвидените дейности в Програмата, не се очаква съществена фрагментация на природни местообитания и местообитания на видове - предмет на опазване в защитените зони.
7. Не се очаква значително кумулативно въздействие по отношение на предмета и целите на опазване на защитени зони “Централен Балкан - буфер” BG0001493; “Централен Балкан - буфер” BG 0002128; “Видима” BG0000618; “Велчево” BG0002111; “Априлци” BG0002110; Централен Балкан BG0000494; Централен Балкан BG0000494, спрямо одобрените до момента планове, програми, проекти и инвестиционни предложения в нея.
8. За горепосоченият план в съответствие с чл. 13 от Наредбата за ЕО е уведомена РЗИ - гр. Ловеч. Представено е становище от РЗИ – гр. Ловеч (изх. № ЗК-04-3482/18.09.2017 г.) съгласно което по отношение степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве, не е необходимо извършването на екологична оценка.

III. Степента, до която плана влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.

1. Актуализирана Общинска програма за управление на отпадъците на територията на община Априлци е разработена в съответствие с целите и приоритетите на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците /2015-2020 г./. Основната цел на разглежданата програма е в съответствие с основната цел на Националната програма.
2. Програмата не е в противоречие с други планове и програми.
3. Разглежданата програма е свързана с осъществяване на целите, поставени в стратегическите документи на местно, национално и европейско ниво.
5. Към момента на издаване на настоящето решение няма постъпили писмени възражения по законосъобразност в РИОСВ – гр. Плевен относно реализацията на програмата.

и при следните условия:

1. Предвидените в “Програма за управление на отпадъците на територията на община Априлци с период на действие 2017-2020 г. ” инвестиционни предложения, планове, проекти и програми, за които се изисква ОВОС/ЕО (по реда на глава VI от ЗООС) и оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитени зони (по реда на ЗБР) да се одобряват по реда на съответния специален закон само след произнасяне с акт за съгласуване от компетентните органи по околна среда.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни



актове и не може да служи, като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

При констатиране неизпълнение на условията и мерките в настоящето решение, виновните лица носят наказателна отговорност по чл. 166, т. 2 от Закона за опазване на околната среда.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от съобщаването му пред Административен съд – Плевен и/или пред Министъра на околната среда и водите по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. РЕНИ АТАНАСОВА
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЛЕВЕН

Дата 12.10:2017 г

